11 La sostenibilità nel lavoro: un quadro dalle mille sfumature

Il passato, il presente e il futuro 11.1

Abbattere il muro della diseguaglianza, risposta chiave per la sostenibilità 11.2

Verso un mercato sostenibile: lavori più flessibili e più green per uscire dalla crisi 11.3

11. La sostenibilità nel lavoro: un quadro dalle mille sfumature

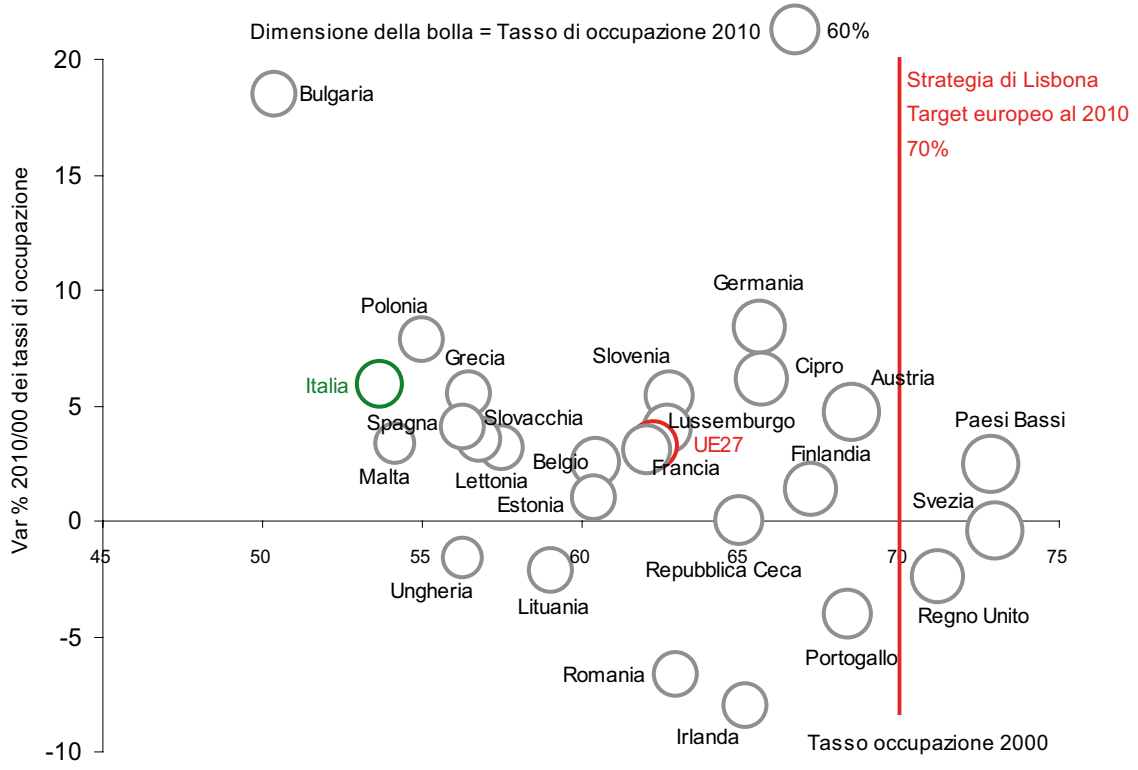
11.1 Il passato, il presente e il futuro

Il lavoro costituisce la migliore salvaguardia contro l'esclusione sociale. A tal fine è necessario attivare politiche sempre più efficienti atte a combattere la disoccupazione: ridurre le disuguaglianze economiche e le disparità territoriali, favorire la partecipazione al mercato del lavoro e l'accesso alla assistenza sanitaria sono azioni fondamentali per giungere a una piena coesione sociale e a uno stile di vita sostenibile per ogni persona, migliorandone la qualità.

Dieci anni di lavoro: tra progressi e crisi

Allo scadere della strategia di Lisbona, avviata nel 2000, e quindi della valutazione del raggiungimento dei principali target fissati anche in materia di occupazione e delle prospettive post 2010, si intreccia la crisi economica che ha influenzato negativamente i mercati del lavoro di quasi tutte le economie europee, vanificando così molti dei progressi occupazionali raggiunti fino al 2008 e producendo anzi un arretramento difficile da sostenere. È probabile che se il triennio 2008-2010 avesse goduto di una congiuntura più favorevole, la distanza di molti paesi dagli obiettivi di Lisbona fissati a inizio millennio sarebbe risultata inferiore.
Ma cosa è successo in questi dieci anni? Sebbene ancora lontani dai *benchmark* di Lisbona, molti paesi europei hanno migliorato la propria condizione di partenza, avvicinandosi a quelli che già presentavano

Fig. 11.1.1 - Tasso di occupazione 15-64 anni per stato dell'UE27 (*). Anni 2000 e 2010 e variazione percentuale 2010/00



(*) Tasso di occupazione = (Occupati / Popolazione di riferimento) X 100.

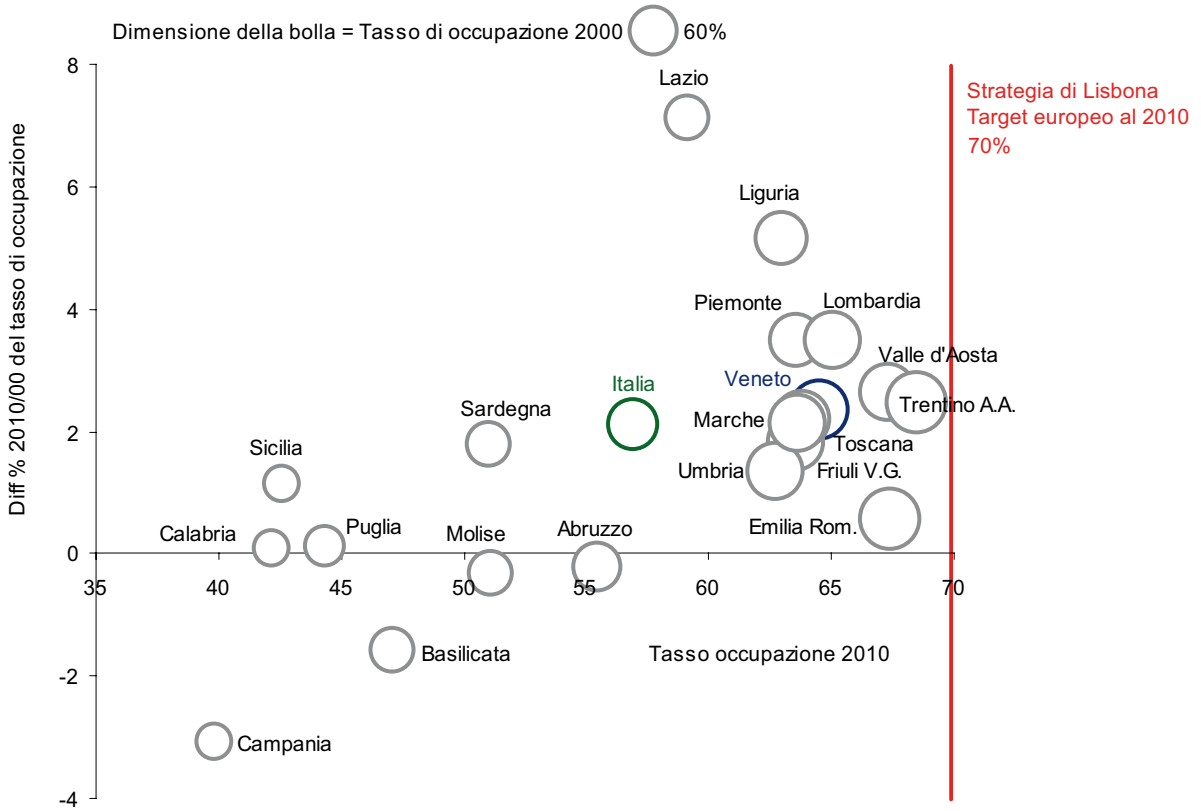
Fonte: Elaborazione Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Eurostat e Istat

performance migliori e riducendo il gap con la media europea. Prima fra tutte la Bulgaria che in dieci anni passa da una partecipazione lavorativa della popolazione 15-64enne pari al 50,4% del 2000 al 59,7% del 2010. L'Italia, pur rimanendo tra gli stati con i più bassi livelli occupazionali, tra il 2000 e il 2010 registra una crescita rilevante del tasso di occupazione, pari al 6%.
Nel 2010 sono sette gli stati membri dell'Unione europea a raggiungere l'obiettivo fissato a Lisbona di registrare un tasso di occupazione del 70% entro il 2010: prima l'Olanda con il 74,7%, due punti percentuali in più anche del dato del 2000. Segue la Danimarca con il 73,4%, valore, comunque, inferiore al dato del 2000 (76,3%); rilevante la situazione della Germania che in dieci anni aumenta di oltre cinque punti percentuali il suo livello occupazionale e arriva a superare il target europeo, contando il 71% della popolazione occupata. Viceversa, alcuni stati membri presentano tassi di occupazione distanti per oltre 10 punti percentuali dall'ambizioso target: tra questi anche l'Italia con un indice pari al 56,9%.
Migliore la situazione per gli obiettivi individuati per donne e anziani: nel caso delle donne, l'obiettivo del 60% è stato raggiunto o superato in dodici paesi, mentre sono nove quelli che registrano almeno il 50% della popolazione tra i 55 e i 64 anni occupata.

La pagella delle regioni italiane

Tenendo conto del fatto che il ciclo dell'occupazione segue con un certo ritardo temporale quello del prodotto, nel 2010 in Italia l'occupazione cala ancora per effetto della crisi, registrando così un tasso ancora più lontano dal target europeo e in diminuzione di 0,6 punti percentuali rispetto il dato del 2009.
Il Lazio è la regione che in dieci anni ha fatto più progressi incrementando di oltre sette punti percentuali il dato iniziale; segue la Liguria con un

Fig. 11.1.2 - Tasso di occupazione 15-64 anni per regione (*). Anni 2000 e 2010 e differenza percentuale 2010/00



(*) Tasso di occupazione = (Occupati / Popolazione di riferimento) X 100.

Fonte: Elaborazione Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

miglioramento di cinque punti percentuali. Il Veneto, che partiva da una situazione già più favorevole, presenta anche il settimo aumento più consistente nella graduatoria regionale (+ 2,4 punti in dieci anni) e il quinto tasso di occupazione più alto nel 2010, pari al 64,5%. Sono le regioni del Sud a frenare la crescita del paese: non solo nel 2000 soffrivano per la più bassa partecipazione al mercato lavorativo, ma oggi addirittura registrano tassi di occupazione inferiori o al più identici. La performance peggiore tocca alla Campania che nel 2010 non registra neppure il 40% della popolazione occupata regolarmente, al di sotto del dato di dieci anni prima pari al 43%.
Medaglia d'oro al Trentino Alto Adige dove il 68,5% delle persone hanno un lavoro, due punti e mezzo in più del 2000. Seconda l'Emilia Romagna con il 67,4%, unica regione che in questi anni è riuscita ad avvicinarsi all'obiettivo europeo e a superarlo nel 2007 e nel 2008.

Il mercato lavorativo veneto nel 2010: una forza lavoro più attiva

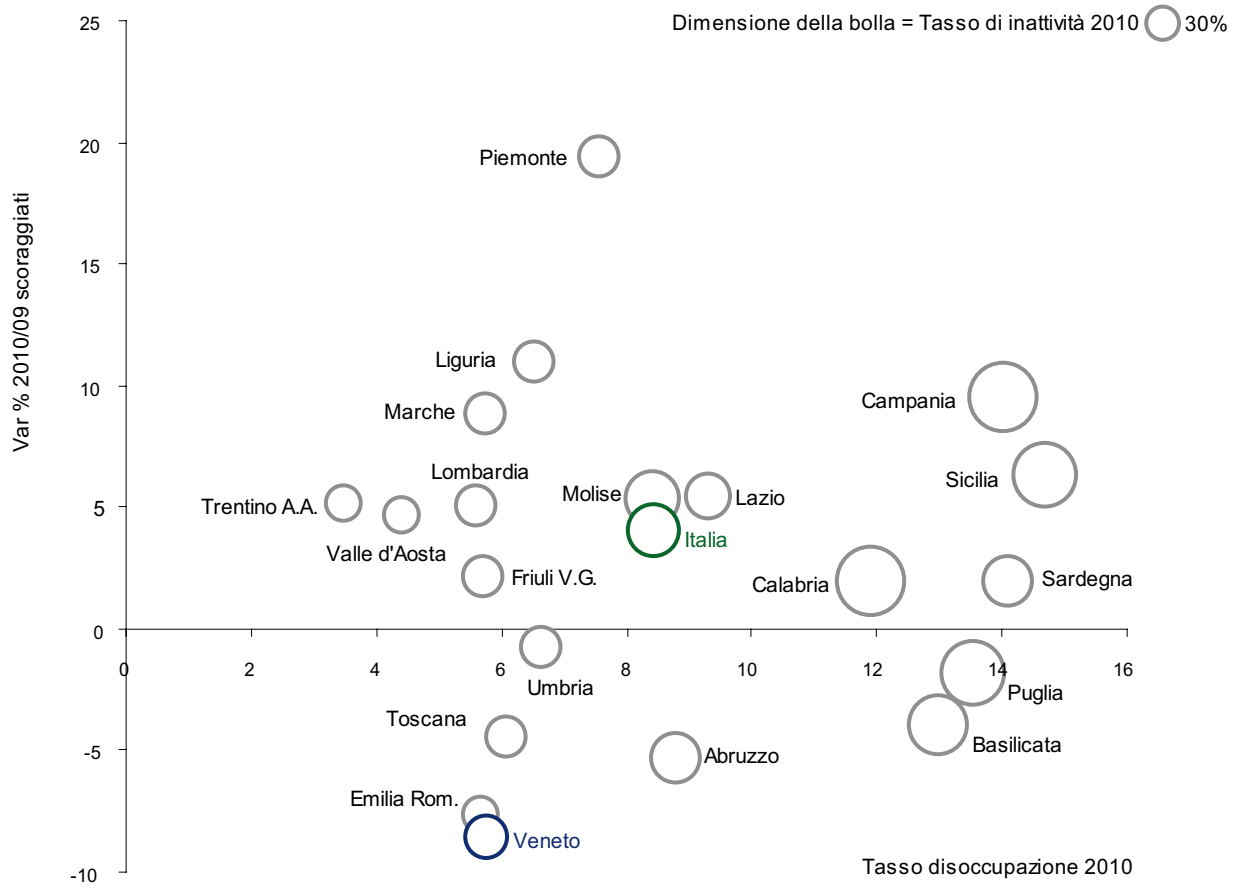
Nel 2010 gli effetti della crisi nel mercato lavorativo italiano si protraggono: il numero di occupati continua a diminuire, sebbene in misura meno consistente dell'anno precedente, e aumentano con forza le persone in cerca di lavoro. Rispetto al 2009, in Italia il numero di lavoratori diminuisce di circa 153mila unità, pari allo 0,7%, mentre quello delle persone che restano fuori dal mercato e sono in cerca di un'occupazione cresce dell'8,1%; in particolare, la flessione degli occupati interessa esclusivamente i maschi e aumentano del 9% le persone che hanno perso il lavoro.
Più sostenibile la situazione in Veneto dove il numero di occupati rimane invariato rispetto all'anno precedente: in dettaglio, a fronte di una leggera diminuzione delle donne inserite nel mercato lavorativo, aumenta la partecipazione degli uomini che registrano un tasso di occupazione del 75,3%, il secondo valore più alto fra le regioni italiane Decima posizione, invece, per il tasso di occupazione femminile veneto pari al 53,3% contro il 53,9% dell'anno prima, lontano dal target europeo di 6,7 punti.
La riduzione più significativa di occupati si ha in Basilicata, Calabria e Molise che perdono in un anno, rispettivamente, il 2,8%, il 2,2% e il 2%. Viceversa, la regione che sembra soffrire meno della crisi in atto rimane il Trentino Alto Adige dove gli occupati continuano a salire ugualmente e poche sono le persone a casa disoccupate.
In linea con il dato nazionale, il settore di attività economica più colpito dalla crisi in Veneto è l'industria dove il numero di lavoratori diminuisce di oltre il 5% in un anno, in particolare nell'industria in senso stretto -7,3%, mentre cresce l'occupazione agricola (+13%) e nei servizi (+3%).

Veneto: più affaticato, ma non scoraggiato

Ma è la disoccupazione, probabilmente, la variabile più appropriata per cogliere la dimensione dei risvolti sociali della recessione e della conseguente minaccia alla sostenibilità socio-economica.
Dalla fine del 2008 la disoccupazione ha iniziato a crescere ovunque e nel 2010 il tasso di disoccupazione nell'UE27 è pari al 9,6% contro l'8,9% del 2009. I Paesi più in difficoltà rimangono la Spagna e gli Stati Baltici con, rispettivamente, un tasso di disoccupazione per la prima pari al 20,1%, nove punti percentuali in più del 2008 e due in più del 2009, e tra circa il 17% e il 19% per i secondi.
Migliore la situazione dell'Italia che si inserisce all'interno del gruppo dei paesi caratterizzati dagli incrementi dei livelli di disoccupazione mediamente più contenuti in rapporto alla severità della recessione: sono l'8,4% le persone in cerca di lavoro nel 2010 sulle rispettive forze lavoro rispetto al 7,8% registrato nell'anno precedente.
Il Veneto, che si pone costantemente al di sotto dei livelli medi nazionali, registra un tasso pari al 5,8% contro il 4,8% del 2009, il più alto dell'ultimo decennio. Nel confronto regionale, il Veneto mantiene ancora una posizione privilegiata, rilevando il settimo valore più basso dell'indicatore, distante di pochi decimi da chi lo precede, ad eccezione di Trentino Alto Adige e Valle d'Aosta che registrano, rispettivamente, un tasso pari a solo il 3,5% e il 4,4%. In coda le regioni del Sud, ultima la Sicilia con il 14,7%, in crescita di quasi un punto percentuale rispetto al 2009.
Oltre alla dimensione quantitativa della disoccupazione, è importante però anche esaminarne le caratteristiche, ovvero la natura del processo di espulsione dal mercato del lavoro. Da essa dipendono le possibilità di un reimpiego e la velocità di ripresa del ciclo economico. Si tratta di stabilire se si sta formando un nucleo di

lavoratori svantaggiati che, una volta usciti dal mercato lavorativo, tende a non rientrarvi, ovvero nel perdurare del tempo alla ricerca di un lavoro, scoraggiati decidono di abbandonare il mercato perché poco fiduciosi circa la probabilità di trovare un impiego in futuro.
L'uscita verso l'inattività è un passaggio forse peggiore di quella verso la disoccupazione: difatti, chi esce dal mercato ha minori possibilità di rientrarvi, rispetto a chi continua a cercare un posto.
Nel 2010 in Italia gli inattivi aumentano di 136mila unità, quasi un punto percentuale in più del 2009, e il tasso di inattività dei 15-64enni tocca il 37,8% (+0,2 punti del 2009), mentre nel Mezzogiorno si attesta su un valore pari a ben il 49,2% e tocca il 63,7% per le donne. In aumento soprattutto le persone che cercano lavoro non attivamente (+7,7% rispetto al 2009), quelle che aspettano gli esiti di passate azioni di ricerca (+17,6%) e quelle che non cercano neppure perché ritengono di non riuscire a trovare un impiego (+10,6%), ovvero i lavoratori scoraggiati. Situazione fortemente scoraggiante, a bassa sostenibilità sociale, quella della Campania che, oltre a presentare un tasso di inattività della popolazione 15-64 anni del 53,6%, il più alto fra le regioni italiane, vede aumentare in un solo anno del 9,5% il numero di persone che non cercano un impiego, ma si dichiarano disponibili a lavorare.
Diversa la situazione nella nostra regione: a fronte dell'aumento dei disoccupati e quindi delle persone

Fig. 11.1.3 - Tasso di disoccupazione, variazione percentuale dei lavoratori scoraggiati e tasso di inattività 15-64 anni del 2010 per regione (*)



(*) Tasso di inattività = (Inattivi / Popolazione di riferimento) X 100.
Tasso di disoccupazione = (Persone in cerca di lavoro / Forze Lavoro) X 100.
Lavoratori scoraggiati = Inattivi 15-64enni che non cercano lavoro, ma sono disponibili a lavorare.

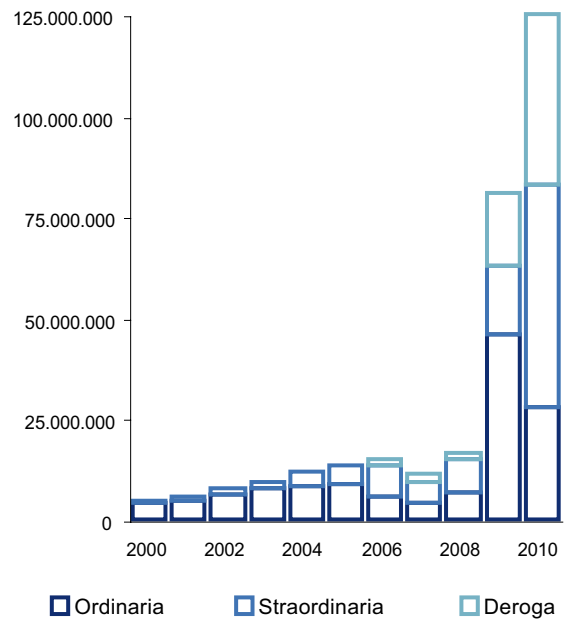
Fonte: Elaborazione Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

che cercano lavoro attivamente, diminuiscono gli inattivi e, in particolare, gli inattivi scoraggiati che non cercano il lavoro; il tasso di inattività veneto è pari al 31,6%, 0,5 punti percentuali in meno dell'anno precedente. Infine, il Piemonte, sebbene registri tra le quote più basse di inattività, è la regione dove cresce maggiormente in un solo anno la popolazione 15-64 anni che prova sfiducia nel mercato e non cerca un impiego, sebbene sia disponibile a lavorare.
In sintesi, il Veneto si colloca nel gruppo delle regioni leader a più elevata sostenibilità sociale, caratterizzate principalmente da tassi di disoccupazione più bassi, livelli occupazionali più alti e minori quote di inattivi.

Il sostegno della cassa integrazione

Ai disoccupati e agli inattivi scoraggiati, si aggiungono i cassintegrati che vivono una forzata inattività produttiva.
In questi anni di crisi la cassa integrazione guadagni (cig)[1] svolge un ruolo chiave a sostegno dei lavoratori e delle imprese, assicurando un reddito alle persone sospese dal lavoro o che lavorano a orario ridotto, impedendo la perdita del capitale professionale delle imprese ed evitando effetti depressivi sui consumi.
Nel 2009 l'ampio ricorso alla cassa integrazione, peraltro estesa dai provvedimenti anticrisi a imprese e lavoratori che normalmente ne erano esclusi (cig in deroga), ha consentito al mercato del lavoro italiano di assorbire, almeno in parte, l'impatto della crisi produttiva.
Di seguito nel 2010 la cig segna un nuovo record negativo: 1,2 miliardi di ore autorizzate in Italia, circa il 32% in più dell'anno precedente e il valore più alto nella storia italiana. In Veneto sono state quasi 125 milioni, il 54,3% in più di quelle concesse nel 2009, il risultato peggiore registrato almeno dagli inizi degli anni '90; nel 2010 la nostra regione assorbe il 10,4% delle ore complessive italiane contro l'8,8% che registrava nel 2009.
In linea con il dato nazionale, il settore più colpito rimane quello dell'industria meccanica che assorbe ben il 47% della richiesta complessiva regionale.
A differenza di quanto rilevato tra il 2008 e il 2009, come per l'Italia, nella nostra regione nell'ultimo anno la richiesta di cig ordinaria (cigo) subisce una decisa riduzione, mentre per la straordinaria (cigs) si registra l'attesa accelerazione, determinata anche dal passaggio di diverse aziende dalla cigo alla cigs. In dettaglio, nel 2010 in Veneto sono oltre 55 milioni le ore concesse di cigs, oltre tre volte il dato del 2009, quasi 42 milioni quelle in deroga, valore più che doppio rispetto all'anno precedente, e circa 28 milioni le ore di ordinaria, il 39,5% in meno del 2009.

Fig. 11.1.4 - Ore autorizzate di cassa integrazione guadagni per gestione. Veneto - Anni 2000:2010



Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Inps e Veneto Lavoro

Traducendo le ore concesse in lavoratori equivalenti, ovvero ipotizzando un monte ore lavorato per persona nell'anno di 1.650 ore[2], in Italia si contano nel 2010 quasi 730mila occupati equivalenti in cig, e nel Veneto oltre 75mila, il terzo valore più alto fra le regioni italiane. Al top Lombardia a cui si è stato erogato il 26,1% delle ore totali; segue il Piemonte che incide sul livello nazionale per il 15,4%. Da rilevare anche il dato dell'Emilia Romagna, che sebbene sia la seconda regione con il tasso di occupazione più alto, assorbe il 10% delle ore di cig richieste in Italia e registra la seconda variazione più grossa rispetto all'anno precedente.
A livello provinciale Vicenza è quella che registra il maggior numero di lavoratori sospesi integralmente

[1] Si definisce cassa integrazione guadagni a gestione ordinaria quando la crisi dell'azienda dipende da eventi temporanei (mancanza di commesse, eventi meteorologici ecc.). È straordinaria quando l'azienda deve fronteggiare processi di ristrutturazione (cambiamento di tecnologie), riorganizzazione, riconversione (cambiamento dell'attività) o in caso di crisi aziendale.
[2] Da questa operazione si ottiene un numero ipotetico di lavoratori cassintegrati che nell'anno non avrebbero mai lavorato.

a 0 ore nell'anno (il 20,9% del totale Veneto), seguono Padova e Treviso che, rispettivamente, incidono sul totale regionale per il 20,5% e il 20,1%. La crescita maggiore, invece, la subisce prima fra tutte Verona che, rispetto all'anno precedente, incrementa il numero di lavoratori equivalenti di oltre 2 volte; a seguire Rovigo con una richiesta quasi duplicata.
Occorre sottolineare, comunque, che una grande quantità di ore richieste non viene veramente utilizzata, a segnale di un'operazione precauzionale delle aziende. È evidente che le ore autorizzate possono venire usate e rendicontate in un arco di tempo anche piuttosto distante dal momento dell'autorizzazione, ma è comunque opportuno notare la differenza nel tasso di utilizzo in Italia negli ultimi anni: i dati sul tiraggio della cig nel 2010 fissano al 48,2% la quota di effettivo utilizzo delle ore autorizzate rispetto a quelle richieste dalle aziende, per un totale quindi di 580milioni di ore, contro il 65,4% registrato nel 2009 (circa 598milioni) e il 76,5% del 2008 (174milioni).
È certo che la cig, come altri ammortizzatori sociali, è uno strumento fondamentale che sostiene molte famiglie e mantiene le persone nel mercato lavorativo, ma è altrettanto vero che i soldi in busta paga per la famiglia sono molti meno e la situazione rischia di diventare insostenibile.

Verso il 2020: nuove sfide per una ripresa sostenibile dell'occupazione

In questo contesto la Commissione europea definisce una nuova strategia con lo scopo di guidare l'Europa fuori dalla crisi economica e soprattutto di darle un nuovo indirizzo e nuovi obiettivi per affrontare con successo le sfide del prossimo decennio. Si avvia così la strategia "Europa 2020" che, proseguendo il lavoro fatto con la precedente strategia e riprendendo parte degli obiettivi, si basa su tre priorità fondamentali che si esplicitano in cinque nuovi obiettivi, uno dei quali in particolare riguarda l'occupazione: arrivare ad occupare il 75% della popolazione di età compresa tra i 20 e i 64 anni entro il 2020.
Nel 2010 il Veneto registra un tasso di occupazione della popolazione 20-64 anni pari al 68,7%, raggiungendo in questo caso il target fissato dalla strategia di Lisbona che prevedeva per l'Unione europea un livello occupazionale del 69% entro il 2010. Lontana, invece, l'Italia che rileva un tasso del 61%, oltre sette punti percentuali in meno del dato dell'UE27.
Considerati questi dati, il governo italiano, a fronte del nuovo obiettivo europeo per il 2020, fissa per l'Italia un target più realistico compreso tra il 67% e il 69%, valore però già raggiunto dal Veneto che può quindi aspirare al target europeo.
L'obiettivo principale dei programmi comunitari è quello di sostenere lo sviluppo dell'occupazione e migliori posti di lavoro, promuovendo una società inclusiva e "sicura" per realizzare le condizioni necessarie a favorire una crescita durevole: il miglioramento della situazione dei mercati del lavoro andrebbe a sostenere una ripresa macroeconomica certamente più ampia. E per far ciò è evidente che è necessario eliminare qualsiasi tipo di disparità: territoriale, di genere, di cittadinanza e di età.

11.2 Abbattere il muro della diseguaglianza, risposta chiave per la sostenibilità

Tra gli obiettivi strategici europei, l'equità e la coesione sociale, conseguibili solo con una società democratica che garantisca pari opportunità a tutti, e la prosperità economica, raggiungibile mediante la piena occupazione e l'offerta di lavori adeguati.
E ciò non potrebbe inserirsi meglio se non nell'anno in cui si celebra il 150esimo della nascita dell'Italia. Ancora una volta è chiaro che la riduzione delle ineguaglianze è la risposta chiave per la crescita collettiva, soprattutto in un paese cambiato nel tempo come l'Italia, oggi tra l'altro importante crocevia migratorio dove lavoratori stranieri affluiscono e sempre più consolidano la loro presenza con i ricongiungimenti familiari.
Riconoscersi comunità nazionale e, allo stesso tempo, cittadini europei, è l'occasione per il Paese di riscoprire la propria identità e di crescere costantemente.

Più donne al lavoro per sostenere il nostro futuro

Per garantire lo sviluppo dell'occupazione, l'aumento della partecipazione delle donne al mercato del lavoro riveste un ruolo chiave: sia il Programma per l'inclusione delle donne nel mercato del lavoro "Italia 2020" che il Piano per la conciliazione del 2010 sono finalizzati a favorire la conciliazione dei tempi

di lavoro con quelli dedicati alla cura della famiglia e a promuovere le pari opportunità nell'accesso al lavoro[3].

Il tema della bassa occupazione femminile è legato a quello delle politiche di sostegno alla famiglia: le donne italiane pagano un ritardo storico dovuto alla scarsa offerta di servizi per l'infanzia e spesso rinunciano a cercare un lavoro o faticano a mantenerlo, perché con difficoltà riescono a far conciliare famiglia e lavoro.

Nel 2010 l'Italia registra un tasso di occupazione femminile pari al 46,1%, più basso di oltre 12 punti percentuali rispetto all'UE27 e distante di quasi 14 punti dall'obiettivo fissato a Lisbona di raggiungere un livello di occupazione per le donne del 60% entro il 2010; un ritardo rispetto all'Europa e ai benchmark di Lisbona attribuibile in gran parte ai modesti tassi di occupazione femminili registrati nelle regioni del Mezzogiorno. 12 paesi su 27 raggiungono il target europeo, primo fra tutti la Danimarca con un tasso di oltre il 71%, segue la Svezia con il 70,3% e l'Olanda con il 69,3%.

Nel complesso il divario occupazionale tra i generi è assai più marcato in Italia rispetto a quasi tutti gli altri Paesi europei (fanno eccezione Malta e Grecia). Il tasso di occupazione maschile in Italia è, infatti, di quasi 22 punti percentuali superiore rispetto a quello femminile contro lo scarto di dodici punti registrato nell'UE27. Viceversa, i gap più bassi si rilevano nei Paesi Baltici.

Migliore la situazione della partecipazione al mercato lavorativo delle donne nella nostra regione che nel 2010 registra un tasso di occupazione pari al 53,3%, in calo però rispetto al 2009 (53,9%) e ancora molto distante da quello maschile pari al 75,3%. Le regioni più virtuose sono Valle d'Aosta, Trentino Alto Adige ed Emilia Romagna che presentano un tasso di occupazione femminile intorno al 60%, uniche regioni che raggiungono il target europeo; inoltre la Valle d'Aosta rileva anche il differenziale di genere più basso fra le regioni italiane (14 punti percentuali).

Come per l'Italia, è evidente la crescita del gap tra il tasso di occupazione femminile e quello maschile con l'aumentare dell'età: se nella fascia di età più giovane (15-24 anni) in Veneto nel 2010 la differenza tra i tassi è meno di undici punti percentuali, questa aumenta col crescere dell'età fino a registrare tra i 45 e 54 anni un gap di ventinove punti percentuali. Inoltre, sono evidenti i bassi livelli di occupazione femminile degli over 55 in Veneto come in Italia, che suggeriscono pertanto, rispetto alle politiche occupazionali del nostro Paese, una maggiore attenzione all'invecchiamento attivo nell'ottica di una società più sostenibile e inclusiva.

Va sottolineato, comunque, che in questi ultimi anni, sia in Veneto che complessivamente in Italia, la differenza dei livelli occupazionali per genere sta diminuendo.

Tab. 11.2.1 - Tasso di occupazione (*) per classe di età e sesso. Veneto e Italia - Anni 2007 e 2010

	2010				2007			
	Veneto		Italia		Veneto		Italia	
	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi	Femmine	Maschi
15-24 anni	22,6	33,4	16,5	24,3	29,2	40,3	19,5	29,6
25-34 anni	69,7	85,9	55,4	75,4	72,2	90,8	59,0	81,0
35-44 anni	71,3	94,6	61,9	87,4	71,1	96,2	62,3	91,1
45-54 anni	63,3	92,2	58,0	86,4	61,5	94,1	56,9	89,3
55 anni e oltre	8,9	23,8	10,1	23,0	8,1	22,1	8,9	22,2
Totale 15-64 anni	**53,3**	**75,3**	**46,1**	**67,7**	**54,0**	**77,2**	**46,6**	**70,7**

(*) Tasso di occupazione = (Occupati / popolazione di riferimento) x100.

Fonte: Elaborazione Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Valorizzare il talento della donna per un'economia più sostenibile

Nel 2010 le donne occupate in Veneto sono oltre 856mila, il 9,3% del totale delle donne occupate in Italia, contro gli oltre 1 milione e 255 mila lavoratori maschi.

[3] Programma Nazionale di Riforma. Bozza – novembre 2010 con integrazioni delle Regioni aggiornate a marzo 2011. Repubblica Italiana. Presidenza del Consiglio dei Ministri. Dipartimento Politiche Europee.

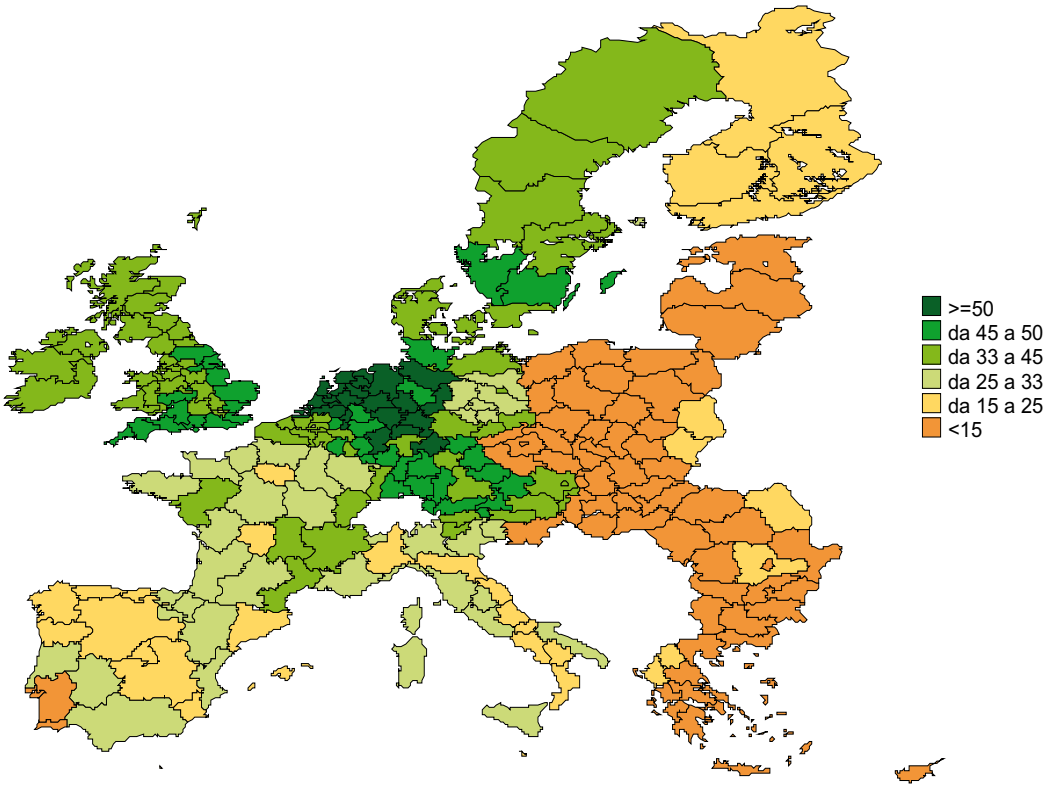
Elaborando i dati Istat delle Forze Lavoro dei primi tre trimestri del 2010 per ottenere qualche informazione in più sulle caratteristiche dell'occupazione femminile, risulta che le donne lavorano per oltre l'84% dei casi alle dipendenze. Se da una parte, meno del 16% ha un impiego indipendente, il secondo valore più basso fra le regioni italiane, contro il 30% stimato per i maschi veneti, dall'altra ben quasi l'88% delle lavoratrici ha un contratto a tempo indeterminato (gli uomini il 91%), il terzo valore più alto fra le regioni italiane.
La presenza femminile ai posti di comando è però bassa: in Veneto sono il 2,1% gli occupati maschi con cariche dirigenziali e il 4,5% i quadri contro, rispettivamente, lo 0,9% e il 3,3% delle lavoratrici donne. Sommando questi ultimi due valori, inoltre, si registra per il Veneto la quota più bassa di donne ai vertici fra tutte le regioni italiane. Poche anche le libere professioniste venete, appena il 2,4%, oltre tre punti percentuali in meno del dato rilevato fra i maschi, e troppe le donne inquadrate in professioni non qualificate, il 12,1% contro il 5,5% registrato per gli uomini.
Discriminante poi anche lo stipendio. Considerando gli occupati a tempo pieno, nel 2010 si stima che oltre il 18% delle lavoratrici venete arriva a fine mese con meno di 1.000 euro, oltre il doppio del valore stimato per i maschi, ma fortunatamente inferiore al dato registrato a livello medio nazionale (22%). Appena il 19,3% delle venete percepisce uno stipendio superiore ai 1.500 euro (23,9% il dato italiano) contro il 34,5% degli uomini (in Italia 33,5%).
È chiaro che se la donna gioca un ruolo chiave a sostegno della crescita e della prosperità economica, occorre valorizzarne anche pienamente il talento; le donne rappresentano oltre il 60% dei laureati, eppure continuano ad essere sottorappresentate nei luoghi decisionali dell'economia e pagate meno rispetto agli uomini.

Il part-time… un fenomeno al femminile

Parlando di prosperità economica, obiettivo raggiungibile mediante la piena occupazione e l'offerta di impieghi adeguati, nel più generale quadro della Strategia Europea, non si può non trattare il tema del part-time. Il lavoro a tempo parziale è considerato, infatti, uno strumento importante per accrescere la partecipazione e l'occupazione, una soluzione per equilibrare gli impegni della vita professionale con le esigenze personali e familiari.
In generale, in questo ultimo decennio l'occupazione part-time aumenta in Europa, con l'eccezione di alcuni paesi dell'Est. Nel 2009 nell'UE27 quasi un lavoratore su cinque ha un contratto a tempo parziale; il paese dove è più diffuso è l'Olanda, dove ben il 48,3% degli occupati lavora a tempo ridotto, mentre tocca all'Austria registrare dal 2000 al 2009 l'incremento più forte (oltre sedici punti percentuali in più del dato del 2000).
Anche in Italia, sebbene sia al di sotto della media europea, il fenomeno è in crescita: dall'8,4% del 2000 si passa al 14,3% del 2009; leggermente più alta la quota in Veneto che nel 2009 si attesta sul 14,9%, quasi cinque punti percentuali al di sopra del dato del 2000.
Tale strumento ha di certo una forte caratterizzazione di genere, considerato l'utilizzo fatto per consentire la permanenza nel mercato del lavoro di molte donne altrimenti costrette all'inattività, spesso per supplire alla carenza di servizi di cura. Un fattore chiave, infatti, che spiega la diversa diffusione del part-time tra i paesi è sicuramente l'accesso ai servizi di assistenza all'infanzia e alla cura degli anziani; certamente, non vanno dimenticate, comunque, anche le differenze culturali riguardo la preferenza degli orari di lavoro e le diverse normative e incidenze di costi fissi e di agevolazioni fiscali che rendono più o meno conveniente il part-time per i datori di lavoro.
Nel 2009 la percentuale di donne occupate con un contratto a tempo ridotto nell'UE27 è pari al 31,4%, tre punti percentuali in più del dato rilevato nel 2000, contro il dato maschile dell'8,3%. Sono soprattutto le donne del Nord Europa le maggiori utilizzatrici, mentre nei paesi dell'Est sono meno del 15% coloro che lavorano con un contratto a tempo parziale. In particolare, si passa dal dato olandese, dove tre donne su quattro lavorano con il part-time, a cui si associa il secondo tasso di occupazione femminile più alto fra i paesi dell'UE27, al dato della Bulgaria dove sono meno del 3% le occupate con tale contratto e il tasso di occupazione è pari al 58,3%.
Più accentuata in Italia la crescita del part-time femminile in questi nove anni: nel 2009 sono circa il 28% le donne occupate a tempo ridotto, oltre undici punti percentuali in più del 2000, a fronte, invece, del dato maschile pari ad appena il 5,1%.

Più elevata la sproporzione fra i generi in Veneto che registra per il part-time femminile una quota pari al 31,1% (contro il 20,7% del 2000), il quarto valore più elevato tra le regioni italiane, e per quello maschile il 3,7%, il più basso in Italia. Il primato dell'utilizzo di part-time fra le donne spetta al Trentino Alto Adige con il 36,4%.

Fig. 11.2.1 – Percentuale di occupate femmine in part-time per regione – Anno 2009



Fonte: Elaborazione Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Eurostat

Il part-time: obbligo o volontà?

Non sempre, però, lavorare con un contratto part-time è una scelta.

Scendendo nel dettaglio femminile, vi è, infatti, anche una buona quota di donne che non trova un impiego a tempo pieno: in Italia nel 2009 sono, infatti, circa il 12% delle lavoratrici; migliore la situazione nella nostra regione, dove meno del 10% delle donne lavora a tempo ridotto perché non ha trovato un lavoro full-time, il quinto valore più basso fra le regioni italiane, sebbene in aumento rispetto 2005 (6,4%). Spicca il Trentino Alto Adige: è la regione con la quota più bassa di occupate in part-time per mancanza di un lavoro a tempo pieno (7,8%) e anche quella con la quota più alta di lavoratrici che, invece, lavora part-time per scelta (28,6%).

Ancora una volta a soffrire maggiormente è il Sud che presenta valori molto più alti di donne che, pur non volendo, sono costrette a lavorare con un contratto part-time e di conseguenza a guadagnare meno.

In Veneto sono oltre il 21% le occupate che lavorano a tempo ridotto per volontà: il motivo principale è, come già prima accennato, quello di volersi prendere cura dei figli o di altri cari, anche perché i servizi di cura presenti nel territorio sono a volte

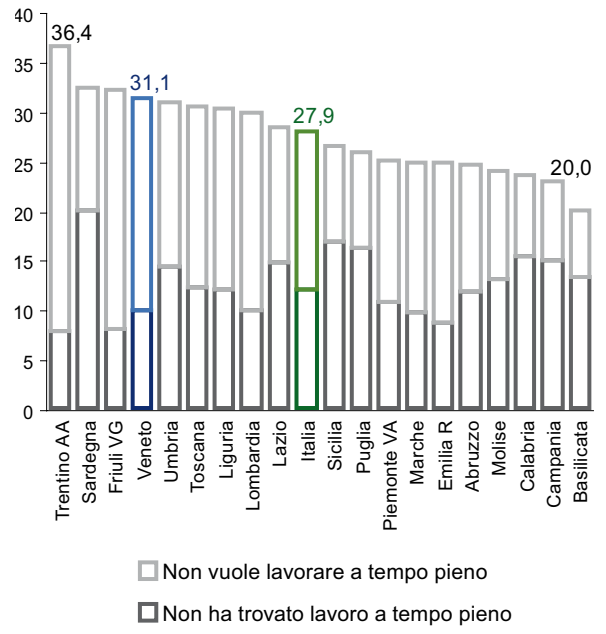
inadeguati; da notare, infatti, che una piccola quota di occupate venete critica l'assenza di tali servizi, in misura superiore del dato registrato a livello nazionale.

Tab. 11.2.2 - Percentuale di donne occupate in part-time per motivo della scelta. Veneto e Italia - Anno 2009

	% occupate volontariamente in part-time	1. per motivi personali	2. per motivi familiari	3. per prendersi cura di figli o di altri cari	3.1 perché servizi di cura assenti o inadeguati	3.2 servizi di cura presenti e adeguati
Veneto	21,3	4,2	4,1	12,3	2,5	9,8
Italia	16,0	4,7	2,5	8,2	1,3	6,8

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Fig. 11.2.2 - Percentuale di donne occupate in part-time per volontà o meno della scelta. Graduatoria regionale - Anno 2009



Fonte: Elaborazione Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Equilibrio fra generazioni: una chiave per il successo

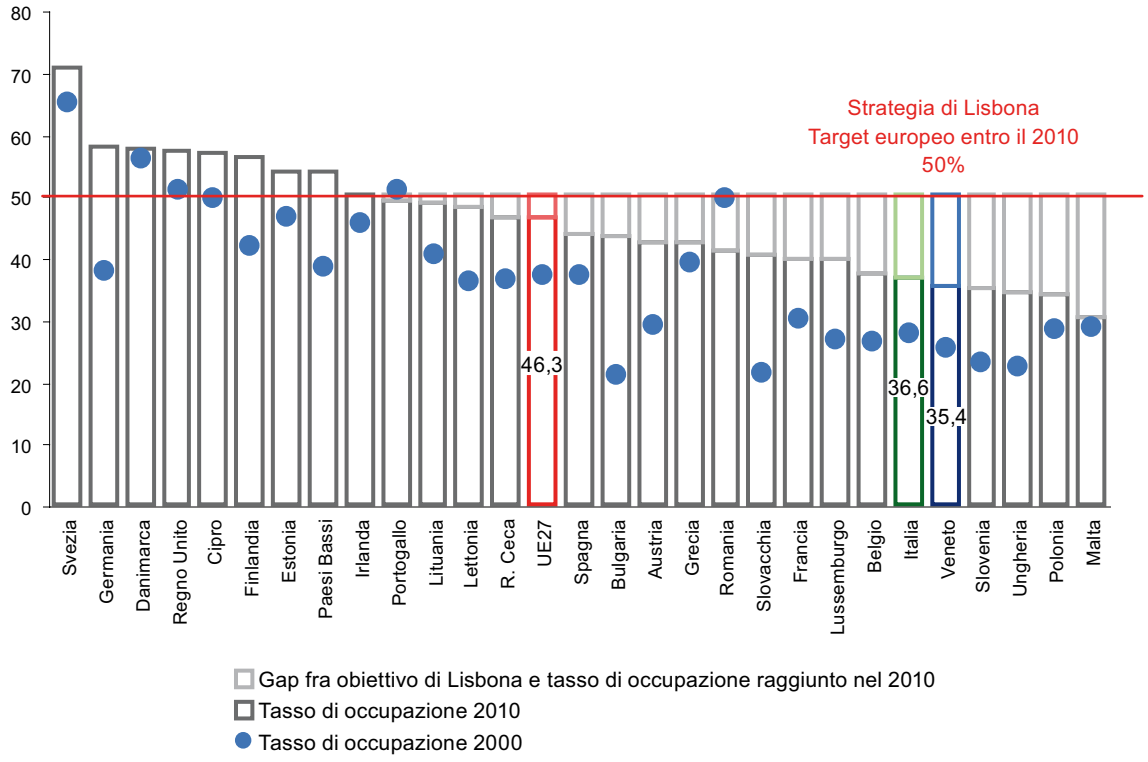
Ma per una ripresa sostenibile dell'occupazione è necessario lavorare anche su giovani e anziani. Ai giovani occorre garantire la possibilità di entrare nel mercato del lavoro, di far valere il proprio titolo di studio e di ottenere un impiego dignitoso che gli permetta di costruire un futuro, una carriera, una famiglia. Al tempo stesso è necessario trattenere le persone meno giovani nel mercato occupazionale, dando loro la possibilità di sfruttare l'esperienza acquisita nel corso del tempo, di migliorarla anche attraverso la formazione e di continuare ad essere una risorsa per la società.

Alla ricerca di un nuovo equilibrio

La popolazione sta di fatto invecchiando: questo è determinato sicuramente da un miglioramento continuo della qualità della vita, ma porta a rivedere gli equilibri fra generazioni e a ripensare ai meccanismi di uscita dal mercato del lavoro. A tale scopo, la strategia di Lisbona fissava entro il 2010 l'obiettivo del 50% per il tasso di occupazione della popolazione in età 55-64 anni. Nel 2010 questo obiettivo è stato raggiunto da nove stati europei su ventisette, primi fra i quali la Svezia (71%), la Germania e la Danimarca (58%) e il Regno Unito (57%). L'Italia si ferma a quota 36,6% e il Veneto al 35,4%. Tuttavia vale la pena evidenziare i grandi passi in avanti fatti da tutti gli stati europei, Italia compresa: il tasso di occupazione dell'UE27, è passato dal 37% del 2000 al 46% del 2010, l'Italia pur partendo da livelli più contenuti è riuscita a crescere di 9 punti percentuali (da 28% a 37%) e il Veneto di 10 (da 25% a 35%); se poi si confrontano solamente i dati dell'ultimo biennio, si può osservare che mentre il tasso di occupazione della popolazione in età attiva (15-64 anni) è diminuito per effetto della crisi, per la fascia d'età 55-64 anni è continuato a crescere. In particolare, si è osservato un fenomeno di convergenza fra i paesi europei: come riportato dal rapporto del CNEL[4], dal 2000 al 2009 si osserva una crescita dei livelli occupazionali maggiore in quei paesi che inizialmente registravano tassi inferiori, segno che l'Europa sta lentamente convergendo verso livelli comuni.

[4] Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - Commissione dell'Informazione, Rapporto sul mercato del lavoro 2009-2010, Luglio 2010.

Fig. 11.2.3 - Tasso di occupazione della popolazione in età 55-64 anni (*) e gap fra obiettivo di Lisbona e livello raggiunto nel 2010. Graduatoria Paesi UE27 e Veneto - Anni 2000 e 2010



(*) Tasso di occupazione = (Occupati 55-64 anni / popolazione di 55-64 anni)x100.

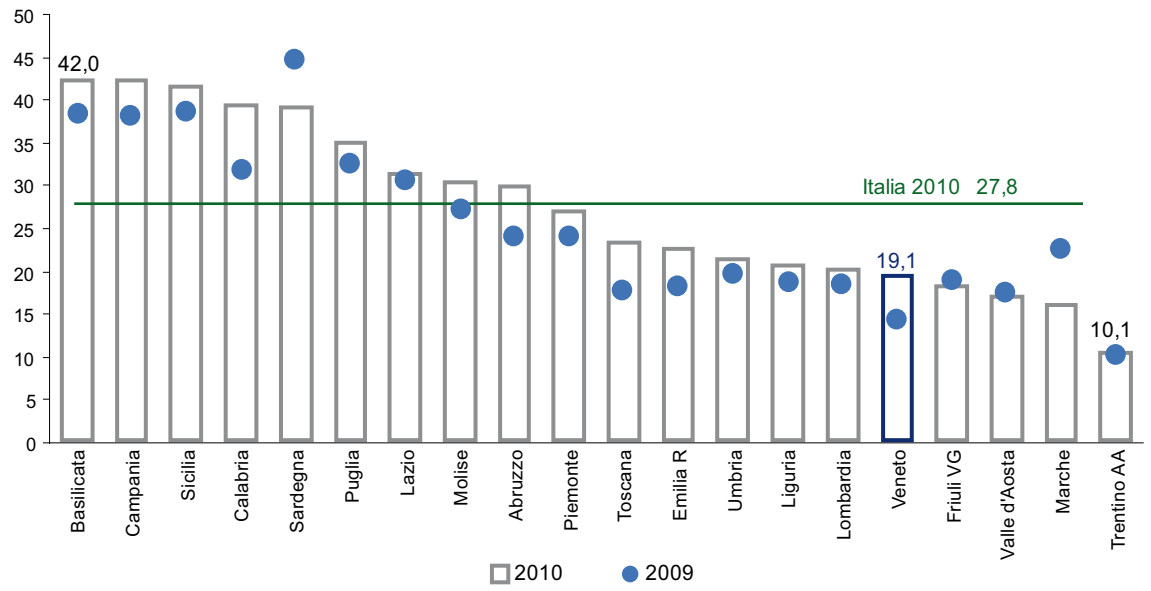
Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Eurostat e Istat

Alla ricerca del proprio spazio

Più allarmante è la situazione dei giovani: secondo i dati Eurostat, il tasso di disoccupazione giovanile 15-24 anni risulta essere nei paesi europei due o tre volte (in alcuni anche 4 volte) superiore a quella della popolazione di 25 anni o più.

È evidente la difficoltà dei giovani di ricavarsi un proprio spazio all'interno di un mercato lavorativo che cerca di uscire dalla crisi. Nel 2010 in Italia la disoccupazione aumenta e più di un quarto della forza lavoro giovane è disoccupata; nel Mezzogiorno la situazione è ancora più preoccupante, con livelli in alcuni casi superiori al 40%. Il Veneto, sebbene registri una crescita di giovani disoccupati di circa cinque punti percentuali rispetto al 2009, risulta, comunque, fra le regioni con i tassi di disoccupazione giovanili più bassi, pari al 19,1%.

Fig. 11.2.4 - Tasso di disoccupazione della popolazione in età 15-24 anni (*). Graduatoria regionale. Anni 2009 e 2010



(*) Tasso di disoccupazione 15-24 anni = (Persone in cerca di lavoro 15-24 anni / Forza Lavoro 15-24 anni)X100.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Bisogna poi accontentarsi della paga. Analizzando il reddito dei lavoratori dipendenti a tempo pieno, nel 2009 in Veneto il 70% dei giovani 15-19enni guadagna meno di mille euro al mese, quota che scende rapidamente al 45% per la classe d'età 20-24 anni e che si dimezza successivamente (20% per 25-29enni, 12% per 30-34enni).

Giovani veneti meno instabili

Il primo impatto con il mondo del lavoro non è sicuramente facile: più alta la quota di disoccupati, maggiore la percentuale di lavoratori sottoinquadrati e redditi inferiori. Ma i disagi non si limitano a questi aspetti: professione svolta e stabilità del contratto sono altri due elementi critici.

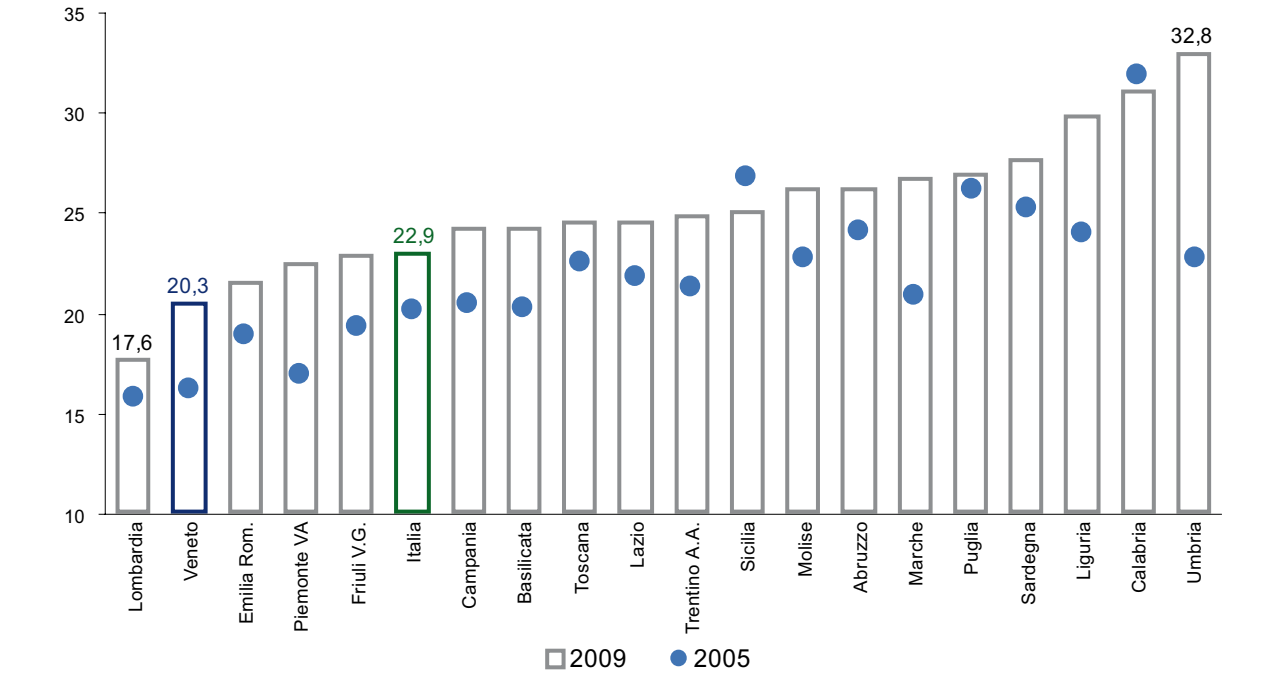
Nel 2009 l'occupazione dei ragazzi più giovani in Veneto si caratterizza per una quota molto elevata di impieghi alle dipendenze (92%); nella maggior parte dei casi si tratta di operai (53%) e con una percentuale di contratti a termine quattro volte superiore alla media della popolazione (41%), anche se per lo più di durata superiore all'anno.

Al crescere dell'età e, quindi, con il conseguimento di titoli di studio superiori e l'acquisizione di esperienze professionali, la situazione migliora: aumentano gli indipendenti e gli autonomi, diminuiscono gli operai e più persone trovano un lavoro da impiegati. In sintesi, fino ai 30 anni i giovani vivono in condizioni più svantaggiate rispetto al resto della popolazione e solo quando raggiungono

i 30-34 anni, la conformazione del lavoro diventa più simile a quella delle classi d'età più adulte, anche se per il superamento di alcuni gap è necessario attendere la soglia dei 35 anni: fra i 30 e i 34 anni la percentuale di operai e di liberi professionisti si avvicina alla media della popolazione, ma rimangono ancora delle differenze relativamente alla quota di lavoratori indipendenti e delle posizioni di più alto livello (dirigenti, quadri e imprenditori).
Inoltre, col passare degli anni, diminuisce anche l'instabilità di cui soffre il giovane, e i contratti a termine in Veneto passano dal 38,5% registrato per i 20-24enni all'8% dei 30-34enni.

In particolare, il Veneto risulta la seconda regione con la più bassa percentuale di lavoratori 15-34enni a tempo determinato (20,3%), preceduta solamente dalla Lombardia (17,6%). Questo è sicuramente un risultato positivo, ma non bisogna trascurare il trend del fenomeno e gli effetti della crisi degli ultimi anni: nel 2005 i tempi determinati superavano di poco il 16% in Veneto e il 20% in Italia. Nel giro di quattro anni sono dunque aumentati di 4 punti percentuali nella nostra regione e di quasi 3 a livello nazionale e le prime stime del 2010 registrano un'ulteriore crescita (in Veneto 21,2%, 23,8% in Italia).

Fig. 11.2.5 - Percentuale di giovani 15-34 anni occupati dipendenti a tempo determinato sul totale degli occupati nella stessa fascia di età. Graduatoria regionale - Anni 2005 e 2009



Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

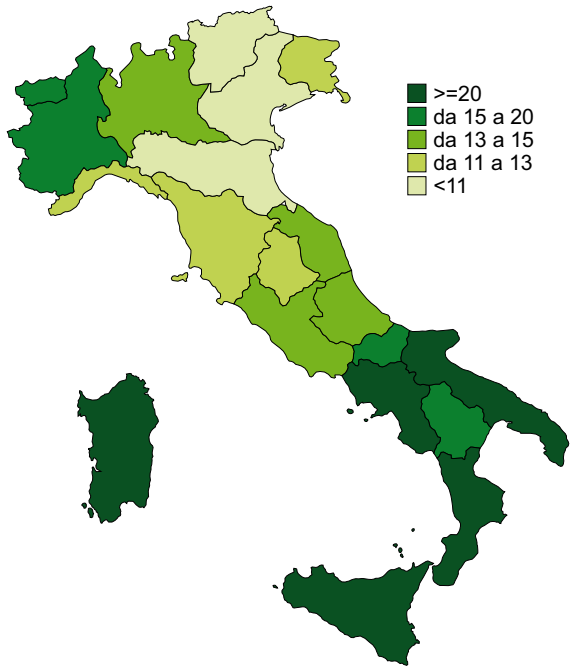
D'altra parte, meglio un lavoro a termine che rimanere a casa disoccupato. A fronte di un mercato prima troppo rigido che imponeva forti obblighi ai datori di lavoro, la flessibilità contrattuale è uno strumento che, se ben utilizzato, consente ai giovani di non restare a lungo disoccupati, soprattutto in questo periodo di crisi.

Studiare o lavorare? Nessuno dei due

La crisi ha certamente acuito le difficoltà d'inserimento al lavoro dei giovani e ciò ci porta ad interrogarsi anche su un fenomeno che da marginale è divenuto quasi prioritario: si tratta dei NEET, dall'acronimo inglese "Not in Employment, Education or Training", ossia i ragazzi che non studiano, non si formano e non lavorano. Secondo la rilevazione dell'Istat sulle Forze di Lavoro, in Veneto, nel 2009, il 59% dei giovani in età 15-24 anni segue corsi di studio o di formazione, mentre il 30% lavora. I NEET rappresentano, invece, l'11% dei

ragazzi veneti, situazione migliore di quella rilevata a livello nazionale, dove si sfiora il 18%[5].
In particolare, il Veneto risulta la terza regione italiana con la percentuale più bassa di ragazzi al di fuori del circuito scuola-lavoro, preceduta soltanto da Emilia Romagna (10,9%) e Trentino Alto Adige (8,8%).
Ma chi sono questi giovani? Una parte sono ragazzi che avevano un lavoro, ma dopo averlo perso sono alla ricerca di una nuova occupazione (disoccupati ex occupati), altri hanno appena concluso gli studi e stanno cercando il loro primo impiego (disoccupati in cerca di prima occupazione) e altri ancora, dopo un periodo di inattività, hanno iniziato una ricerca attiva di lavoro (disoccupati ex inattivi).
Tuttavia, la parte più numerosa è costituita da quei ragazzi che non hanno un lavoro e che al tempo stesso non lo stanno cercando, ossia gli inattivi: in Veneto sono quasi il 7% sul totale dei giovani in età 15-24 anni mentre in Italia oltre l'11%.
Sarebbe, comunque, troppo facile e sbrigativo definirli bamboccioni: è necessario capirne le implicazioni a livello personale e sociale, ma soprattutto studiarne le cause. Da quanto appena descritto risulta evidente che la problematica dei NEET è associata più all'inattività che alla disoccupazione: ciò significa che il fenomeno è legato solo in parte alla crisi occupazionale che ha coinvolto il nostro Paese negli ultimi anni, ma che in realtà è intrinseco nel territorio.
Differenze significative risultano anche dal confronto fra stranieri e italiani: in Veneto, nel 2009, la percentuale di NEET è pari a meno dell'8% fra i giovani di cittadinanza italiana, mentre è quasi quattro volte maggiore fra i giovani stranieri. A livello nazionale, le differenze sono meno marcate, ma pur sempre evidenti: la quota di NEET, infatti, varia dal 16,8% degli italiani al 27,5% degli stranieri. Di fatto, il Veneto è una delle regioni, assieme al Friuli Venezia Giulia, dove la problematica dei NEET è associata in modo più forte alla cittadinanza e si registrano i divari maggiori.
La diversa percentuale di NEET è dovuta anche alla minore tendenza degli stranieri a proseguire gli studi: se, infatti, la quota di giovani in età 15-24 anni che lavorano è maggiore fra gli stranieri che fra i veneti (37% per i primi contro il 29% dei secondi), è decisamente minore la quota di quanti studiano (32% contro 63%).

Fig. 11.2.6 – Percentuale dei 15-24enni in condizione di NEET (*) sul totale dei giovani della stessa classe d'età per regione - Anno 2009



(*) Neet: giovani che non studiano, non si formano e non lavorano.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Le diverse opportunità degli stranieri

Fondamentale, poi, il contributo al benessere economico e sociale nel nostro Paese degli stranieri. Il calo della fecondità italiana, il sostenuto allungamento dei tempi di vita, il progressivo invecchiamento della popolazione e la conseguente più esigua proporzione delle persone in età lavorativa sono trasformazioni che hanno contribuito a rendere il nostro Paese un territorio fortemente attrattivo per molti immigrati, una terra di opportunità dove poter trovare lavoro e condizioni migliori di benessere rispetto al proprio paese di origine.
Risulta fondamentale, quindi, a livello nazionale, la cooperazione tra i vari livelli di governo così da facilitare l'inserimento sociale degli immigrati nella società, prevenendo forme di marginalizzazione e irregolarità e sostenendo l'accesso al diritto della cittadinanza e i ricongiungimenti familiari; ciò al fine di garantire anche la sostenibilità degli stessi flussi di ingresso in relazione alle capacità recettive dei contesti sociali di inserimento e del fabbisogno del

[5] Per il calcolo dei Neet, i giovani in età 15-24 anni sono stati suddivisi in 4 gruppi: i giovani che lavorano, i giovani che studiano, i giovani che seguono corsi di formazione e i giovani che non svolgono nessuna di queste attività.

mercato del lavoro nazionale.
Il Veneto è una delle prime regioni italiane per consistenza della popolazione straniera: quarta nel 2009 con 98 stranieri ogni 1.000 abitanti; prima fra tutte le regioni l'Emilia Romagna con oltre 105 immigrati per mille abitanti. Di conseguenza, la nostra regione è una delle prime per l'incidenza di lavoratori stranieri sul totale degli occupati: nel 2009 il Veneto accoglie oltre 223.000 lavoratori stranieri, assorbendo quasi il 12% dei lavoratori immigrati in Italia e incidendo per il 10,6% sulla totalità degli occupati residenti nella nostra regione, quasi quattro punti percentuali in più del dato del 2005.
È evidente ancora una volta lo spaccato tra Nord e Sud: le regioni meridionali sono ovviamente meno attrattive quando si parla di lavoro, tanto che gli occupati stranieri insistono per appena il 2-4% sul totale dei lavoratori rispetto all'8-11% registrato nelle regioni del Nord.
Sebbene negli ultimi anni si assista ad una crescita maggiore delle donne occupate straniere, a effetto anche dei ricongiungimenti familiari, i lavoratori immigrati regolari in Veneto sono nel 2009 per il 63,2% maschi. Nel dettaglio, la provincia che ne accoglie di più è Verona che con quasi 63.500 occupati stranieri incide sul totale dei lavoratori della provincia per il 15,5%; segue Treviso (13,7%), mentre la quota più bassa si registra a Padova (4,5%). In linea con il dato nazionale, si tratta per lo più di romeni (25,7% del totale degli stranieri occupati in Veneto), albanesi (11,4%) e marocchini (9,1%).

Lavori diversi per gli stranieri

Considerato lo scompenso demografico creatosi nella popolazione in età attiva italiana e l'importanza che riveste la forza lavoro straniera nel mercato lavorativo italiano, nonché veneto, bisogna interrogarsi sulle opportunità lavorative offerte agli immigrati.
Tra gli stranieri la netta maggioranza, circa 200mila individui, risulta inserita nel 2009 in Veneto nel lavoro dipendente, mentre solo una piccola parte, il 10,4%, contro il 23% degli italiani, lavorano in modo indipendente; tale gap si riflette in quasi tutte le regioni italiane, ad eccezione delle Isole.
Meno poi i lavoratori immigrati assunti con un contratto a tempo indeterminato, in Veneto l'84,3% contro il 90% degli autoctoni e diversa anche la durata del contratto determinato: agli italiani vengono offerti maggiormente contratti brevi (il 33,6% degli occupati hanno un contratto che dura al massimo sei mesi), mentre i datori di lavoro destinano agli stranieri soprattutto contratti che vanno dai 7 mesi ad un anno (il 38,2% degli occupati stranieri a tempo determinato contro il 32,8% rilevato fra gli italiani); infine, il 30,4% dei lavoratori italiani a tempo determinato ha un lavoro che dura più di un anno contro il 27,3% registrato per gli stranieri.
Nel confronto regionale spicca il dato della Calabria, dove quasi il 40% degli immigrati è assunto con un contratto precario contro il dato degli autoctoni del 20,3%, il valore più alto, comunque, fra tutte le regioni anche per gli italiani. Viceversa, la regione con la più bassa percentuale di occupati stranieri dipendenti a tempo determinato è il Lazio (7,3%).
Gli stranieri svolgono prevalentemente lavori sottoinquadrati rispetto ai loro titoli di studio e alle loro competenze; sono per lo più operai in occupazioni spesso pesanti, lavori tradizionali ma ancora fondamentali, poco qualificanti e poco attrattivi per gli italiani: nel 2009 in Veneto ben l'84,1% degli occupati immigrati regolari fa l'operaio (77,1% in Italia) contro il 35,5% registrato fra gli italiani (31,3% in Italia). Ne consegue la prevalenza più alta nel settore dell'industria e, in particolare, nelle costruzioni: 38,2% gli stranieri occupati nel settore industriale in Veneto, contro il 29,2% degli italiani, e 14,4% nelle costruzioni, circa il doppio del dato italiano.

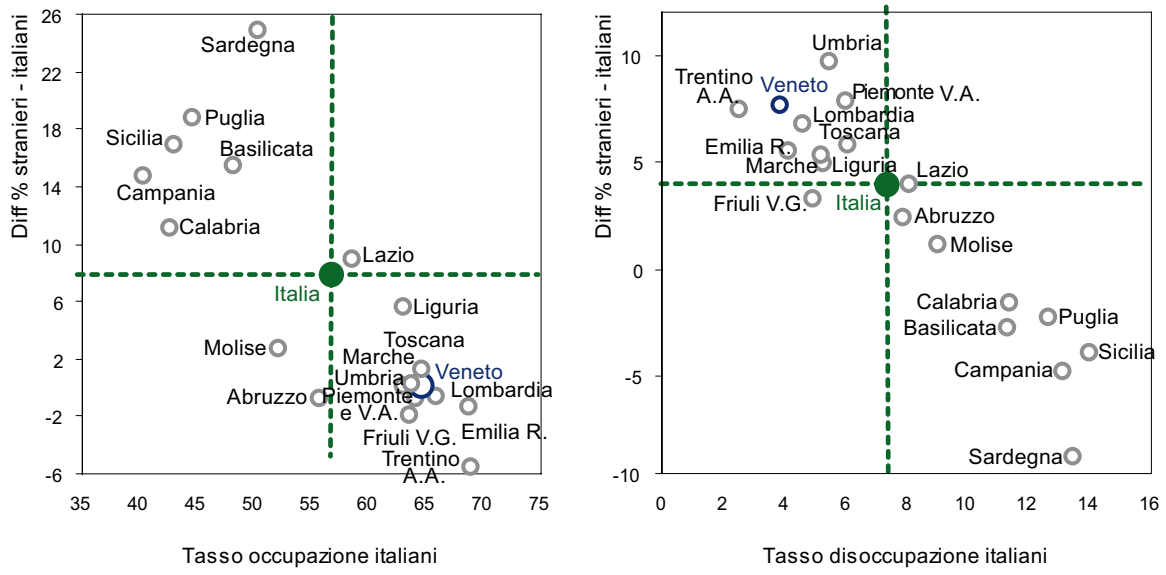
Stranieri, più colpiti dalla crisi

In sintesi, osserviamo i gap fra stranieri e italiani nel mercato lavorativo attraverso gli indicatori sintetici di partecipazione rappresentati dai tassi di occupazione e disoccupazione. Se in Veneto nel 2009 il tasso di occupazione della popolazione straniera 15-64 anni, pari al 64,7%, risulta analogo a quello rilevato per gli italiani (64,6%), altrettanto non si può dire per molte delle regioni italiane. A livello medio nazionale i livelli occupazionali degli stranieri sono più alti di quelli degli italiani: 64,5% il tasso per gli immigrati contro il 56,9% dei nativi.
Decisamente più elevato è, invece, il tasso di disoccupazione degli stranieri sia nel contesto regionale che in quello nazionale: in Veneto risulta pari all'11,5% per gli immigrati e al 3,9% per gli italiani (in Italia sale all'11,2% per gli stranieri e al 7,5% per gli italiani), il terzo gap più alto nella graduatoria regionale.

Gli squilibri tra italiani e stranieri sono più evidenti nel confronto tra Nord e Sud. Infatti, se da una parte si registra nelle regioni meridionali la minore presenza di stranieri, dall'altra è evidente che quelli che si fermano in queste regioni lo fanno in dipendenza quasi esclusivamente dalle opportunità lavorative. In mancanza di occasioni di lavoro gli stranieri tendono, più facilmente che gli abitanti locali, a scegliere destinazioni diverse e si trasferiscono altrove, dove la richiesta di manodopera è maggiore.

Più elevati, infatti, nel Sud i tassi di occupazione degli stranieri rispetto a quelli degli italiani e più bassi, invece, i tassi di disoccupazione. In particolare, gli scostamenti più accentuati si registrano in Sardegna: la differenza dei livelli occupazionali è di quasi 25 punti percentuali e quelli di disoccupazione quasi nove; in dettaglio, nella graduatoria regionale la Sardegna è la regione con il tasso di occupazione degli stranieri più elevato (75,3%) e il tasso di disoccupazione più basso (4,8%).

Fig. 11.2.7 - Tasso di occupazione 15-64 anni e tasso di disoccupazione (*) degli italiani e differenza dei tassi fra stranieri e italiani per regione – Anno 2009



(*) Tasso di occupazione = (Occupati / popolazione di 15-64 anni)x100.
Tasso di disoccupazione = (Persone in cerca di lavoro / Forza Lavoro)X100.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

E con la crisi gli squilibri per cittadinanza sono più marcati. È il caso, infatti, di sottolineare che la crisi ha incrementato non poco le differenze già esistenti tra cittadini locali e stranieri: più forte l'impatto negativo sull'occupazione immigrata che quella italiana e più nelle aree del Nord che in quelle del Sud.

In Veneto, come in Italia, nel giro di un anno diminuiscono più pesantemente i tassi occupazionali degli stranieri e aumentano con più forza i disoccupati.

Tab. 11.2.3 - Tasso di occupazione e tasso di disoccupazione (*) per cittadinanza. Veneto e Italia. Anni 2005:2009

	Veneto					Italia				
Occupazione	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2005**	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**
Italiani	64,4	65,1	65,4	66,2	64,6	57,1	57,9	58,1	58,1	56,9
Stranieri	66,6	69,6	69,6	68,5	64,7	65,5	67,3	67,1	67,1	64,5
Disoccupazione										
Italiani	3,6	3,4	2,8	2,9	3,9	7,6	6,7	5,9	6,6	7,5
Stranieri	12,4	11,2	8,6	8,9	11,5	10,2	8,6	8,3	8,5	11,2

(*) Tasso di occupazione = (Occupati / popolazione di 15-64 anni)x100
Tasso di disoccupazione = (Persone in cerca di lavoro / Forza Lavoro)X100

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

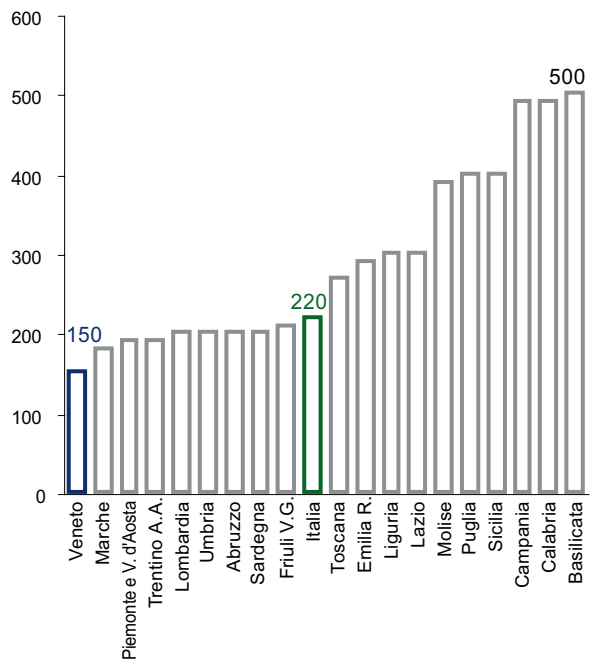
Stipendi minori, ma in Veneto il divario è più sostenibile

La concentrazione degli stranieri in professioni di qualifica più bassa si riflette sui livelli salariali. Con riferimento al lavoro dipendente a tempo pieno, nel 2009 in Italia la retribuzione media mensile degli stranieri è inferiore a quella degli italiani di 220 euro. Gli stranieri che lavorano al Nord vengono remunerati meglio rispetto a quelli del Sud: si va, infatti, da 1.170 euro del Trentino Alto Adige ai 700 euro della Basilicata.

Il Veneto è la regione dove lo squilibrio dello stipendio fra italiani e immigrati è più basso, 150 euro contro i 500 euro della Basilicata. Inoltre, sono anche meno le persone che prendono al di sotto dei 1.000 euro al mese: rispettivamente, per gli stranieri il 27,6% e per gli italiani il 12%, in entrambi i casi il terzo valore più basso fra le regioni italiane. Trentino Alto Adige e Lombardia sono le regioni con le minori quote di lavoratori retribuiti con meno di 1.000 euro al mese.

Sconcertanti, infine, i dati rilevati in molte delle regioni del Sud dove oltre l'80% degli occupati stranieri a tempo pieno viene remunerato così poco, a fronte, invece, del dato dei lavoratori locali che si aggira intorno al 20-30%.

Fig. 11.2.8 - Graduatoria regionale della differenza in euro tra italiani e immigrati nel reddito medio mensile degli occupati dipendenti a tempo pieno. Anno 2009



Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Lavorare al di sotto delle proprie capacità: i sottoinquadrati

Per ridurre le ineguaglianze e sostenere una piena occupazione, è importante innalzare i livelli di istruzione della popolazione. Questo porta sicuramente dei vantaggi per l'intera collettività: dal punto di vista sociale, si riducono i comportamenti a rischio e i fattori di emarginazione, dal punto di vista economico si crea una forza lavoro di livello più competitiva capace di aumentare la produttività e di introdurre più facilmente le innovazioni tecnologiche.

Tuttavia studiare costa. Costa sia in termini di spese dirette (tasse, materiali, libri di testo...) sia in termini di mancato guadagno durante il periodo di studio. Questo svantaggio iniziale deve essere, poi, recuperato e deve portare a dei benefici anche per il singolo, che si traducono in redditi più elevati, maggiori probabilità di occupazione e lavori migliori. Studiare è un investimento e come tale deve produrre dei risultati tangibili.
È chiaro che la crescita e lo sviluppo di una società sono sostenibili se rimane saldo il collegamento fra istruzione e lavoro, ossia fino a quando le persone saranno incentivate a proseguire negli studi.
Secondo uno studio della Banca d'Italia su dati OCSE[6], nella maggior parte dei paesi sviluppati le persone con titoli di studio più elevati guadagnano almeno il doppio di quelli con un diploma di scuola superiore e nella media dei paesi Ocse il tasso di occupazione dei laureati è maggiore di oltre 10 punti percentuali rispetto ai diplomati. L'Italia segue queste tendenze, anche se in modo differente fra uomini e donne e fra regioni: il gap nel tasso di occupazione raggiunge i 15 punti percentuali fra le donne e scende a 7 fra gli uomini. Inoltre, i vantaggi per i laureati sono più evidenti nelle regioni del Sud, dove i livelli di occupazione sono mediamente più bassi.
Tuttavia, negli anni è iniziato a crescere un fenomeno che rischia di scardinare questo collegamento fra titolo di studio e lavoro, ossia il sottoutilizzo del capitale umano nelle forze lavoro: un lavoratore è definito sottoinquadrato se possiede un titolo di studio superiore a quello richiesto per svolgere una determinata professione.
Dall'indagine Istat sulle Forze Lavoro, è possibile quantificare tale fenomeno, incrociando il livello di istruzione degli occupati con la professione da essi svolta, descritta secondo la classificazione delle professioni 2001[7]. Tale classificazione si basa sul criterio della competenza, definita come la capacità di svolgere i compiti di una data professione e approssimata dal titolo di studio necessario per svolgerla (istruzione formale). Risulta, ad esempio, che per svolgere professioni intellettuali, scientifiche e di elevata specializzazione è necessaria la laurea o un titolo di studio post-universitario; per svolgere, invece, professioni tecniche occorre un diploma quinquennale di scuola secondaria superiore, un titolo post-secondario o, anche, un titolo universitario di primo livello.
In Veneto, secondo la stima calcolata sui primi tre trimestri del 2010, quasi il 73% degli occupati svolge un lavoro coerente con il proprio titolo di studio, mentre il 7% risulta sovrainquadrato, ossia svolge un lavoro più qualificato rispetto al livello di istruzione raggiunto. Il rimanente 20% è sottoinquadrato, valore inferiore rispetto alla media nazionale, ma in crescita rispetto al 2005 (+5 punti percentuali, + 0,5 rispetto al 2009.)

Tab. 11.2.4 - Distribuzione percentuale degli occupati per posizione nella professione in relazione al titolo di studio conseguito (*). Veneto e Italia - Anni 2005 e 2010 (**)

	Veneto		Italia	
	2005	2010	2005	2010
Coerente	76,3	72,8	74,7	72,5
Sovra inquadrato	8,6	7,1	8,8	6,8
Sotto inquadrato	15,1	20,1	16,5	20,7
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0

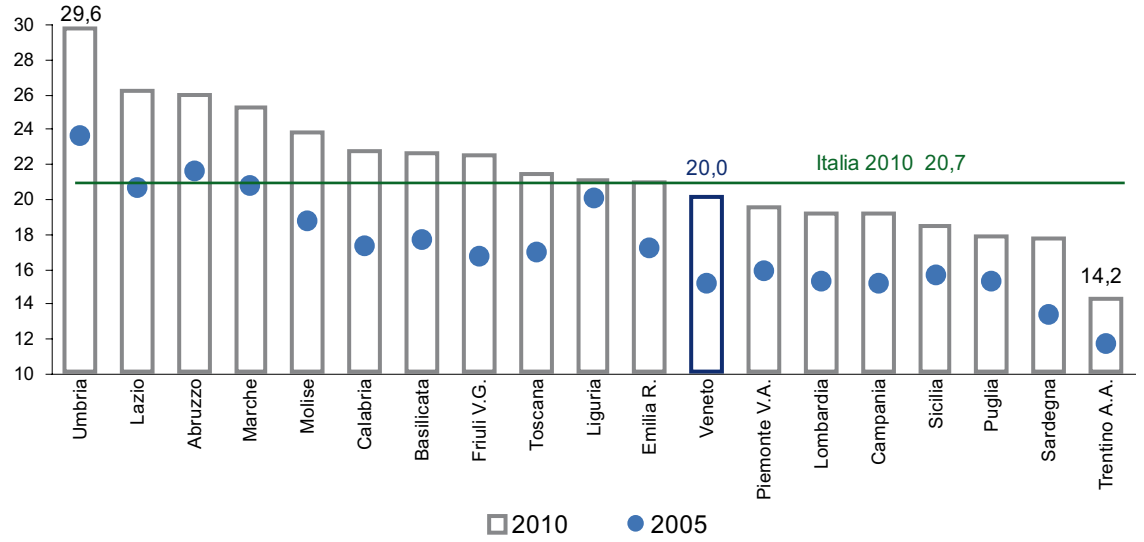
(*) Lavoratore sovrainquadrato: svolge un lavoro più qualificato rispetto al titolo di studio conseguito.
Lavoratore sottoinquadrato: svolge un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio conseguito.
Lavoratore coerente: svolge un lavoro coerentemente qualificato rispetto al titolo di studio conseguito.
(**) Stima calcolata sui primi tre trimestri del 2010. Sono escluse le forze armate.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

A livello nazionale la quota di lavoratori che svolgono un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio raggiunto è pari al 20,7%: fra le regioni si passa dal 14% del Trentino Alto Adige a quasi il 30% dell'Umbria. In questo contesto, il Veneto si colloca in ottava posizione nella graduatoria regionale per la quota minore di lavoratori sottoinquadrati.
Limitando l'analisi al periodo pre-crisi, la crescita costante del tasso di occupazione è stata accompagnata da una crescita altrettanto costante dei lavoratori sottoinquadrati, sintomo di un peggioramento della qualità delle occupazioni e fattore che mina alla sostenibilità del nostro mercato del lavoro. A seguire, nel 2009, la situazione è ulteriormente peggiorata: il tasso di occupazione è tornato ai livelli del 2005 e la quota di lavoratori che svolgono impieghi sotto qualificati ha fatto un balzo in avanti di 0,5 punti percentuali in Veneto e di un punto in Italia.

[6] Banca d'Italia, I rendimenti dell'istruzione, Questioni di Economia e Finanzia, Occasional papers, n°53 settembre 2009
[7] Al primo livello della classificazione si distinguono 9 grandi gruppi: 1 - Legislatori, dirigenti e imprenditori, 2 - Professioni intellettuali, scientifiche e di elevata specializzazione, 3 - Professioni tecniche, 4 - Impiegati, 5 - Professioni qualificate nelle attività commerciali e nei servizi, 6 - Artigiani, operai specializzati e agricoltori, 7 - Conduttori di impianti e operai semiqualificati addetti a macchinari fissi e mobili, 8 - Professioni non qualificate, 9 - Forze Armate.

Fig. 11.2.9 - Percentuale di lavoratori sottoinquadrati (*). Graduatoria regionale - Anni 2005 e 2010 (**)



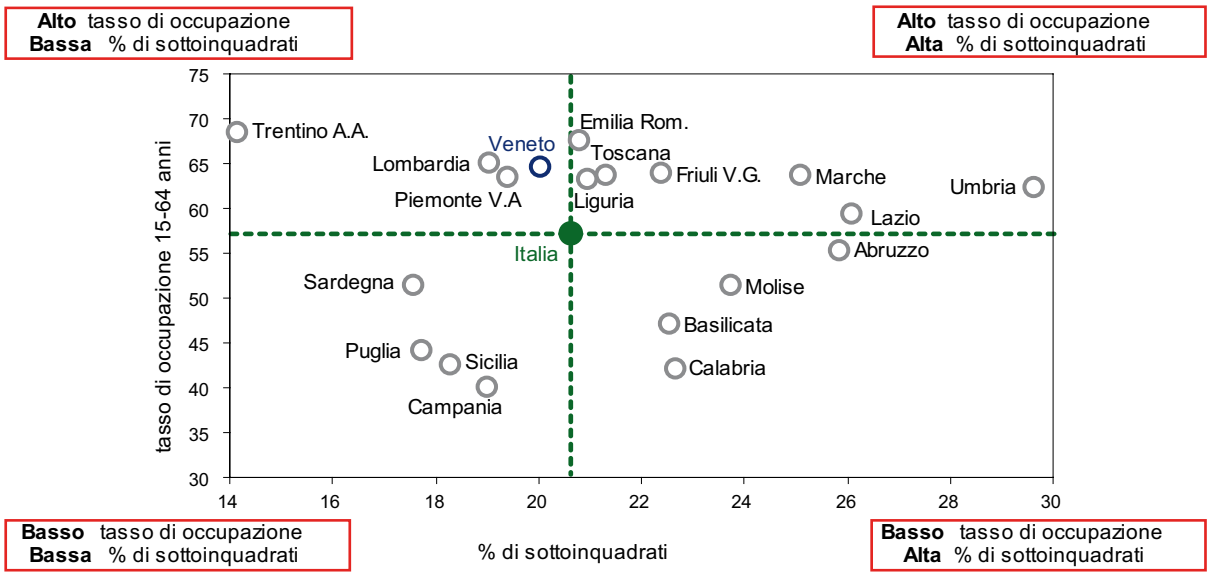
(*) Lavoratore sottoinquadrato: svolge un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio conseguito. Sono escluse le forze armate
(**) Stima calcolata sui primi tre trimestri del 2010.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

In Veneto si lavora di più e meglio

Approfondendo il legame fra livelli occupazionali e quota di lavoratori sottoinquadrati, il Veneto risulta, comunque, una delle regioni dove il mercato del lavoro sembra presentare condizioni meno preoccupanti. A partire dai valori medi nazionali stimati per i primi tre trimestri del 2010, è possibile suddividere le regioni italiane in

Fig. 11.2.10 - Percentuale di lavoratori sottoinquadrati (*) e tasso di occupazione 15-64 anni per regione - Anno 2010 (**)



(*) Lavoratore sottoinquadrato: svolge un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio conseguito. Sono escluse le forze armate.
Tasso di occupazione = (Occupati / popolazione di 15-64 anni)x100.
(**) Stima calcolata sui primi tre trimestri del 2010.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

quattro gruppi: il primo è caratterizzato da tassi di occupazione superiori alla media italiana e da quote di sottoinquadrati inferiori, di cui fanno parte il Trentino Alto Adige, la Lombardia, il Piemonte unito alla Valle d'Aosta e il Veneto. Queste regioni dunque raggiungono un buon compromesso fra alta occupazione e occupazione di qualità, qui intesa solamente dal punto di vista della coerenza istruzione - lavoro, in quanto riescono a garantire ai propri cittadini, buone possibilità, non solo di trovare un lavoro, ma di trovare un lavoro adeguato al proprio livello formativo. Va sottolineato il caso del Trentino Alto Adige che è la regione con il tasso di occupazione più alto e la percentuale di sottoinquadrati più limitata.
All'estremo opposto troviamo l'Abruzzo, il Molise, la Basilicata e la Calabria: queste regioni si caratterizzano per bassi livelli di occupazione e alte quote di sottoinquadrati; la popolazione fatica a trovare un lavoro e quando lo trova si deve accontentare di lavori meno qualificati di quanto potrebbe aspirare. Rimangono, poi, due situazioni intermedie: da una parte, infatti, si collocano quelle regioni che presentano tassi di occupazione superiori alla media nazionale scontando però un'alta percentuale di sottoinquadrati (il caso estremo è rappresentato dall'Umbria), dall'altra le regioni dove l'occupazione è bassa così come la quota di sotto inquadrati.

Il profilo del lavoratore sottoinquadrato: giovane, laureato, alle dipendenze e a tempo determinato

In Veneto il fenomeno del sottoinquadramento interessa maggiormente i giovani e diminuisce al crescere dell'età: secondo le stime sui primi tre trimestri del 2010, in Veneto un terzo degli occupati in età 15-24 anni svolge un lavoro per cui non è richiesto il titolo di studio che ha raggiunto, valore in linea con la media nazionale e superiore di quasi 10 punti percentuali rispetto al dato registrato nel 2005. Solamente dopo i 35 anni si inizia a registrare un calo significativo.
Scendendo nel dettaglio del titolo di studio, quasi la metà dei laureati veneti in età 15-34 anni svolge un lavoro per cui non serve il titolo universitario, così come per il 37% dei diplomati non serve il diploma. La situazione è, tuttavia, molto diversa a seconda del tipo di laurea o del tipo di diploma. Considerando tutte le fasce d'età, più di 6 laureati su 10 in discipline politico-sociali e in discipline propedeutiche all'insegnamento hanno un'occupazione per cui non serve la laurea, così come 5 laureati su 10 in discipline economico - statistiche e scientifiche. I laureati, invece, che più facilmente trovano un'occupazione adeguata al proprio titolo di studio sono i medici (7% di sottoinquadrati in Veneto),

Tab. 11.2.5 - Incidenza di lavoratori sottoinquadrati (*) per titolo di studio, genere, classe d'età e caratteristiche dell'occupazione. Veneto e Italia - Anno 2010 (**)

	Veneto			Italia		
	Laurea	**Diploma**	**Totale**	**Laurea**	**Diploma**	**Totale**
Totale	**38,2**	**28,3**	**20,0**	**35,1**	**31,3**	**20,7**
Maschio	36,4	31,8	**20,3**	30,6	34,9	**19,9**
Femmina	39,9	23,4	**19,7**	39,2	26,5	**21,8**
15-34 anni	49,9	37,0	**31,7**	46,7	42,4	**31,6**
35-54 anni	36,6	24,4	**16,8**	34,1	27,5	**18,2**
55 anni e oltre	14,4	15,5	**7,5**	17,5	17,1	**9,3**
Dipendente	44,5	29,6	**22,2**	41,2	34,1	**23,5**
Indipendente	20,6	23,3	**13,4**	19,3	21,5	**12,4**
Tempo indeterminato	43,9	27,9	**21,1**	40,4	32,1	**22,5**
Tempo determinato	49,0	44,4	**31,7**	46,6	48,9	**30,4**

(*) Lavoratore sottoinquadrato: svolge un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio conseguito. Sono escluse le forze armate.
(**) Stima calcolata sui primi tre trimestri del 2010.

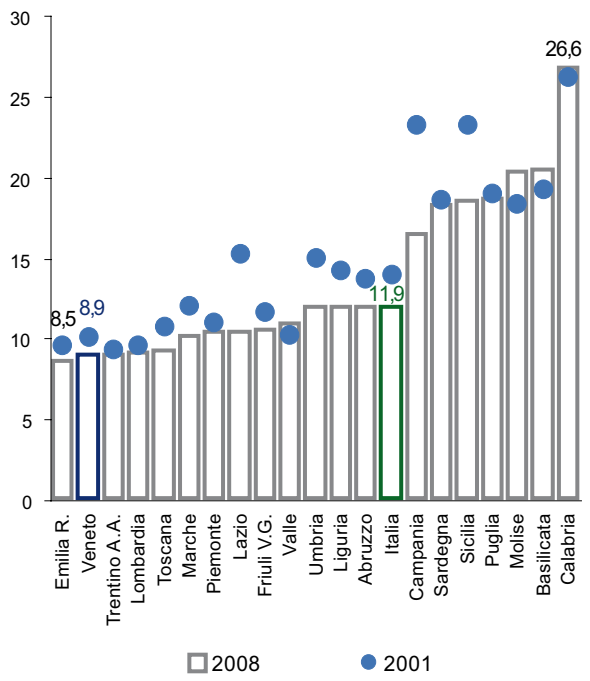
Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

i chimici - farmaceutici (13%) e gli architetti (18%). Per quanto riguarda gli occupati con un diploma di scuola media superiore, risultano sottoinquadrati soprattutto i diplomati degli istituti professionali (55%) e a seguire i liceali (40%). I diplomati negli istituti tecnici risultano sottoinquadrati nel 30% dei casi, mentre chi possiede una qualifica professionale di 2-3 anni solo nel 9%.
Per quanto riguarda le differenze di genere, è necessario considerarle congiuntamente al titolo di studio: per i diplomati, il sottoinquadramento è un fenomeno più diffuso fra gli uomini, mentre, al contrario, per i laureati il sottoinquadramento è soprattutto femminile.
Infine, relativamente alle caratteristiche dell'occupazione, la percentuale di sottoinquadrati è più alta fra chi ha un lavoro alle dipendenze o ha un contratto a tempo determinato, anche se in quest'ultimo caso la percentuale diminuisce all'aumentare della durata del contratto.

Combattere il lavoro irregolare

Nella più ampia cornice della strategia europea, nel 2010 il nostro Governo individua tra le priorità la continua lotta al lavoro irregolare. La dimensione del lavoro non regolare è costituita da più componenti: in parte da posizioni continuative svolte non rispettando la normativa in materia fiscale-contributiva, in parte da prestazioni occasionali non dichiarate svolte da studenti, casalinghe o pensionati, in parte da posizioni lavorative di stranieri non residenti e non regolari, nonché dalle posizioni lavorative plurime non dichiarate.
La condizione del mercato del lavoro veneto è meno allarmante rispetto a quella osservata sull'intero territorio nazionale: nel 2008 in Italia ogni 100 unità di lavoro 12 sono irregolari (tasso di irregolarità), mentre in Veneto il numero di unità non regolari scende a meno di 9 su 100, il secondo valore più basso nella graduatoria regionale a parità con il Trentino Alto Adige.
Il quadro più problematico riguarda il Mezzogiorno, dove il lavoro sommerso coinvolge il 18,3% delle unità di lavoro contro il dato registrato del Nord-Est pari all'8,9%. La situazione peggiore si rileva in Calabria dove oltre un quarto delle unità di lavoro sono in nero, mentre l'Emilia Romagna registra la quota minore (8,5%).
Rispetto ai dati di inizio millennio, in quasi tutte le regioni italiane la dimensione del lavoro non regolare registra dei miglioramenti e complessivamente l'Italia presenta una diminuzione del tasso di irregolarità di quasi due punti percentuali. Le migliori performance sono evidenti in Campania, Lazio e Sicilia dove, rispettivamente, la quota di irregolari tra il 2001 e il 2008 diminuisce di 6,7, 4,8 e 4,6 punti percentuali. Anche nella nostra regione le misure attuate per sanare il fenomeno hanno dato dei risultati e in sette anni il lavoro nero è diminuito di un punto percentuale. Viceversa, ci sono quattro regioni in cui gli irregolari aumentano; in particolare, le tre regioni che nel 2008 registrano i valori più alti del tasso di irregolarità, presentano anche una crescita del fenomeno.
È evidente come in Italia vi siano regioni in cui il lavoro sommerso tende a fornire solo una parte marginale del reddito e allo stesso tempo sussistano territori nei quali spesso l'occupazione irregolare è una grossa fonte di sostentamento.

Fig. 11.2.11 - Tassi di irregolarità per regione (*)
Anni 2001 e 2008



(*) Tasso di irregolarità = (Unità di lavoro non regolari / unità di lavoro totali) x 100.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto – Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Il settore più colpito è quello agricolo: a livello nazionale, in questo campo lavorativo, la percentuale di unità di lavoro irregolari è quasi un quarto di quelle totali.
Al momento, purtroppo, non si dispone di dati regionali più recenti tali da poter individuare possibili cambiamenti nel lavoro irregolare per effetto della crisi dell'ultimo biennio, ma a livello nazionale nel 2009 non si registrano differenze preoccupanti: rispetto al 2008, il tasso di irregolarità aumenta, ma solo di 0,3 punti percentuali.

11.3 Verso un mercato sostenibile: lavori più flessibili e più green per uscire dalla crisi

L'evoluzione contrattuale: più precari o più occupati?

La rapidità con cui sono intervenuti i progressi tecnologici, la trasformazione della domanda dei consumatori e l'intensificazione della concorrenza globalizzata che investono il mercato del lavoro europeo, hanno spinto sempre più la nostra società verso lo sviluppo di una organizzazione del lavoro più moderna, dando origine conseguentemente ad una diversificazione contrattuale e generando nuove categorie di lavoratori.
L'obiettivo è un mercato del lavoro più elastico e inclusivo che pone il giusto equilibrio tra flessibilità e sicurezza in modo da rendere la prima più sostenibile grazie ad efficaci tutele nel rapporto di lavoro, riducendo, quindi, la vulnerabilità rispetto alle incertezze che si possono creare nel mercato e promuovendo, comunque, la prospettiva della stabilizzazione dei contratti. Rapporti di lavoro più flessibili non devono, però, generare precarietà di lunga durata, ma piuttosto essere considerati un trampolino di lancio al lavoro, in particolare per quelle categorie che più spesso rischiano di rimanere emarginate, come giovani e donne.
Definiamo genericamente "atipiche" le diverse tipologie di lavoro in contrapposizione al prototipo normativo del contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato; tra le molte, a titolo di esempio, si citano i contratti a tempo determinato, quelli a tempo parziale, di lavoro intermittente, gli interinali, le collaborazioni coordinate e continuative, compresi i contratti di lavoro a progetto, le prestazioni d'opera occasionali, l'apprendistato e i contratti di formazione lavoro.

Contratti a termine: opportunità o scappatoia?
Genericamente il lavoro a tempo determinato rappresenta la principale forma di lavoro atipico; è più diffuso tra le donne rispetto agli uomini e coinvolge soprattutto i giovani.
Nel 2009 in Italia circa 2,1 milioni di persone hanno un contratto a termine, ovvero il 12,5% dei dipendenti; in Veneto sono intorno ai 176mila per una quota pari al 10,7% dei lavoratori alle dipendenze. Sia in Veneto che in Italia, si assiste per anni alla progressiva crescita dell'impiego a tempo determinato, ma nel 2009, per effetto della crisi produttiva, la rotta si inverte e si registra una flessione del lavoro a termine di oltre 170mila persone per l'Italia e di 22mila in Veneto, valori che assorbono quasi la metà della complessiva caduta occupazionale del 2009 (rispettivamente, il 45% per l'Italia e il 47% per il Veneto).
Ai lavoratori vengono offerti contratti di lavoro più lunghi: in particolare, nel 2009 in Veneto il 30% degli occupati dipendenti a tempo determinato ha un contratto assicurato per più di un anno contro il dato del 2005 pari al 21,4%; in Italia tale quota è pari al 22,5%, quasi tre punti percentuali in più del dato di quattro anni prima. Inoltre, sia in Veneto che in Italia la metà degli occupati dipendenti a termine lavora con un contratto di almeno dieci mesi. Viceversa, nel Sud vengono offerti principalmente contratti di breve durata.

Tab. 11.3.1 - Distribuzione dei lavoratori dipendenti a tempo determinato per durata del contratto. Veneto e Italia - Anni 2005 e 2009

	2005		2009	
	Veneto	**Italia**	**Veneto**	**Italia**
3 mesi o meno	14,0	16,8	12,7	16,2
4-6 mesi	21,6	19,1	20,2	19,5
7-9 mesi	9,2	7,9	10,7	8,1
10-12 mesi	26,1	25,1	23,1	26,7
più di un anno	21,4	19,6	29,9	22,5
Non sa/non ha scadenza	7,7	11,6	3,5	7,1
Totale	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

L'aumento della flessibilità lavorativa è la conseguenza di una politica che nel tempo ha cercato di scardinare un mercato del lavoro troppo rigido, che in molti casi imponeva degli obblighi troppo limitanti per datori di lavoro e lavoratori. Aumentare dunque la flessibilità contrattuale (in questo caso i tempi determinati) può rappresentare un vantaggio: grazie ai minori costi di assunzione e di licenziamento, i datori di lavoro sono indotti ad assumere e ad aprire nuove posizioni, creando così più occupazione.
A tal proposito, è interessante notare che, tralasciando il 2009, in cui sono evidenti gli effetti della crisi, dal 2005 al 2008, all'aumento generico in quasi tutte le regioni italiane degli occupati a tempo determinato, si accompagna una relativa diminuzione dei tassi di disoccupazione di lunga durata, ovvero della percentuale della forza lavoro in cerca di occupazione da oltre 12 mesi.
L'importante è che tale contratto sia uno strumento ben utilizzato nelle mani dei datori di lavoro e che porti un effettivo vantaggio anche ai lavoratori. Tuttavia, in certi contesti del mercato del lavoro italiano, spesso questi contratti atipici sono serviti soprattutto per avere a disposizione forze lavoro in modo saltuario e sono risultati un'alternativa più vantaggiosa per il datore di lavoro rispetto ad un'assunzione con contratto tipico. Per questo motivo, soprattutto dal punto di vista dei giovani, meglio un contratto a termine che rimanere a casa disoccupato, senza però degenerare in una lunga insicurezza e incertezza per il futuro.

Nell'ottica della futura stabilizzazione del lavoro, comunque, si evidenzia che il Veneto registra nel 2009 la terza quota più alta, fra le regioni italiane, di lavoratori dipendenti a tempo indeterminato (89,3%, prima la Lombardia con il 91% dei dipendenti).

Co.co.co. e prestazioni d'opera occasionali

Particolarmente usate anche altre due forme di lavoro atipico: le collaborazioni coordinate e continuative (co.co.co) e le prestazioni d'opera occasionali[8].
Elaborando i dati Istat sulle Forze Lavoro, emerge che nel 2009 in Italia oltre 395mila persone sono impiegate con una di queste tipologie d contratto, l'1,7% degli occupati; in dettaglio, oltre 306mila sono co.co.co. e 89mila prestatori d'opera.
Considerando complessivamente i lavoratori impiegati con uno di questi due contratti, la maggiore incidenza si rileva in Lazio dove sono il 2,9% degli occupati complessivi, segue l'Abruzzo (2,7%). Il Veneto è una delle regioni dove sono meno in voga, 1,2% degli occupati.
In particolare, è evidente il boom registrato a inizio secolo e i risultati prodotti dalla riforma del 2003 del mercato del lavoro ("Legge Biagi"), che ha profondamente modificato la disciplina delle collaborazioni coordinate e continuative, istituendo anche il cosiddetto lavoro a progetto; di seguito, a partire dal 2007, l'utilizzo di tali forme contrattuali, soprattutto delle co.co.co., diminuisce. Sia in Italia che in Veneto, a fronte dell'aumento del numero complessivo degli occupati registrato tra il 2005

Tab. 11.3.2 - Percentuale di occupati impiegati con una collaborazione coordinata e continuativa o una prestazione d'opera occasionale sul totale degli occupati per genere, età e titolo di studio. Veneto - Anni 2005:2010 (*)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Uomini	1,1	1,3	1,4	1,1	0,9	0,9
Donne	2,4	2,8	2,2	1,8	1,7	2,2
20-29	3,0	3,9	2,9	2,2	1,9	2,3
30-39	1,6	1,8	1,6	1,2	1,1	1,7
40-59	1,0	1,0	1,1	0,9	0,8	0,6
Diploma	1,5	1,6	1,6	1,1	1,2	1,1
Laurea	4,8	5,7	4,2	3,4	2,5	3,2
Totale	**1,6**	**1,9**	**1,7**	**1,4**	**1,2**	**1,4**

(*) Stima dei primi tre trimestri del 2010.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

[8] I collaboratori coordinati e continuativi rappresentano una categoria intermedia fra il lavoro autonomo ed il lavoro dipendente; lavorano, infatti, in piena autonomia operativa, escluso ogni vincolo di subordinazione, ma nel quadro di un rapporto unitario e continuativo con il committente del lavoro, al quale viene riconosciuto un potere di coordinamento dell'attività del lavoratore. Si parla, invece, di prestazione d'opera quando una persona, dietro corrispettivo, si impegna a compiere un'opera o un servizio prevalentemente attraverso il proprio lavoro e senza vincolo di subordinazione nei confronti del committente.

e il 2009, meno persone vengono impiegate con uno di questi contratti atipici. Infine, secondo i dati stimati per i primi tre trimestri del 2010, si assiste a una leggera ripresa, tanto che in Veneto le collaborazioni coordinate continuative aumentano rispetto all'anno precedente del 23%.
Come per il contratto a tempo determinato, co.co.co. e prestazioni d'opera occasionali sono più diffuse tra le donne e i giovani, in particolare laureati, e i contratti tendono ad essere più lunghi di quelli offerti una volta.
Come per l'impiego a tempo determinato, anche questi contratti, se ben usati, possono considerarsi una possibilità in più per entrare e restare nel mercato lavorativo, anziché rimanere disoccupato; l'importante è che tale condizione non sia protratta per tempi troppi lunghi, generando così situazioni insostenibili, soprattutto per i giovani che vogliono uscire di casa e crearsi una propria vita, una propria famiglia.
Infine, per quanto riguarda l'evoluzione nell'utilizzo dei contratti di lavoro a tempo ridotto, strumento importante per accrescere la partecipazione e l'occupazione e soluzione per equilibrare gli impegni della vita professionale con le esigenze personali e familiari, si rimanda al paragrafo relativo all'occupazione femminile.

I green jobs, una perla da coltivare

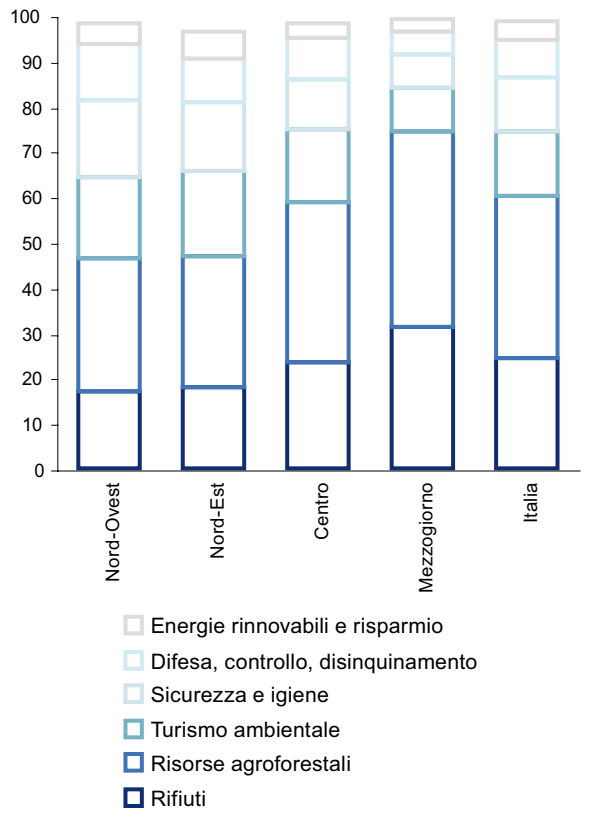
Nelle trasformazioni già in atto incidono la pesante crisi che ha colpito l'economia mondiale, gli allarmanti cambiamenti climatici e i gravi disastri ambientali che hanno portato a ridisegnare una nuova politica economica, più sostenibile e più verde, che cerca di coniugare la salvaguardia dell'ambiente con lo sviluppo economico-sociale e che può rappresentare una strategia di uscita dalla crisi economico-finanziaria.
Si parla di Green Economy non per parlare di un settore emergente, ma di un nuovo modello di mercato, di innovazione nel processo di produzione e di nuovi prodotti. Si tratta di un nuovo stile di vita che cambia le abitudini delle persone e che permetterà anche di migliorare la qualità della nostra esistenza.
La stessa Unione europea promuove il nuovo modello di sviluppo economico e con la Strategia "Europa 2020" guida i paesi europei verso l'uscita dalla crisi incoraggiando un'economia più efficiente in termini di risorse, più verde e più competitiva.
In dettaglio, non esiste però una definizione soddisfacente e condivisa di "Economia Verde": il termine comprende settori come l'efficienza energetica, la produzione e distribuzione di energia rinnovabile, il trasporto sostenibile, l'agricoltura biologica, la difesa dei suoli e la valorizzazione delle acque, delle aree protette e del turismo sostenibile, e la gestione integrata dei rifiuti urbani; ma in questo segmento si inseriscono anche le industrie che usano risorse in modo efficiente e tecnologie intelligenti, applicando regole volte a ridurre le emissioni e i consumi.
È chiara l'influenza nel mercato occupazionale: la transizione verso una nuova economia genera nuovi posti di lavoro e nuove figure professionali, ne modifica alcune già esistenti e ne elimina altre. Nascono così i green jobs, ovvero quelle professionalità, quei mestieri in grado di contribuire alla promozione e alla tutela della qualità ambientale, persone che hanno o che avranno competenze adatte ad affrontare le esigenze dello sviluppo sostenibile. Nel solo settore delle energie rinnovabili le proiezioni comunitarie prevedono la creazione di un milione di nuovi posti di lavoro nel prossimo decennio.
È il caso di sottolineare che un lavoratore può essere green pur non lavorando in settori green, da ciò ne consegue la difficoltà di stimarne con precisione il numero reale. Inoltre, gli attuali sistemi di classificazione dei settori e delle professioni non riescono ancora a regolamentare queste occupazioni.
Sebbene si soffra, dunque, della mancanza di una definizione condivisa di green jobs e di green economy e di un conseguente problema classificatorio, i dati che si presentano sono importanti per delineare un primo quadro conoscitivo dei cambiamenti in atto.

Il potenziale italiano

A livello nazionale, una fonte di dati importante è Ifolamb (Informazione, Formazione, Orientamento, Lavoro Ambientale), sistema informativo dell'Isfol dedicato alla formazione e all'orientamento professionale nel settore dell'ambiente.
A partire dai dati relativi all'indagine sulle Forze Lavoro dell'Istat, Isfol estrapola le professioni strettamente ambientali suddividendole in otto macro-aree: rifiuti, energie rinnovabili e risparmio

energetico, sicurezza e igiene del lavoro e dell'ambiente, turismo ambientale, risorse idriche e forestali e difesa del suolo, urbanistica e beni culturali e ambientali, ricerca di base e applicata e per ultimo difesa, controllo, disinquinamento.
Dalle elaborazioni Isfol, in Italia i lavoratori verdi sono impiegati soprattutto nell'ambito delle risorse agroforestali (il 36% del totale), dei rifiuti (24%) e del turismo ambientale (14,5%). Negli ultimi quindici anni, non solo è aumentato il numero di occupati (+41%), ma è cambiata notevolmente la composizione: è, infatti, cresciuto il peso del disinquinamento (dal 3% del 1993 all'8% del 2008) e del turismo ambientale (dal 4% al 14%), a discapito di igiene e sicurezza e della gestione dei rifiuti.

Fig. 11.3.1 - Distribuzione percentuale degli occupati verdi nei principali settori ambientali per ripartizione geografica - Anno 2008



Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su elab. Isfol su dati Istat

I lavori verdi sono prettamente maschili: 3 green workers su 4 sono uomini, anche se la presenza femminile negli anni è in costante aumento. In particolare, le donne hanno un peso rilevante nell'ambito del turismo ambientale.
Diversa è poi la composizione a livello territoriale. Nel Mezzogiorno le risorse agroforestali assorbono il 43% dei lavoratori verdi, valore che non supera il 29% al Nord-Est, viceversa nella parte Nord orientale dell'Italia i green workers sono impiegati in percentuali maggiori nel turismo, nella sicurezza e igiene e nel disinquinamento. Interessante anche il dato relativo al settore dell'energia rinnovabile e del risparmio energetico: nel Nord-Est interessa il 6% degli occupati verdi, oltre tre punti percentuali in più del dato registrato dieci anni prima, ed è superiore al peso che riveste nelle altre ripartizioni.

Il potenziale del Veneto

Anche le aziende venete si stanno lentamente aprendo all'economia verde. Secondo l'indice di Green Economy (IGE), elaborato dalla Fondazione Impresa, che valuta la sostenibilità delle regioni italiane e la loro apertura al green business, il Veneto è fra le regioni più "green" d'Italia; prima in classifica Trentino Alto Adige. Considerata l'importanza che la green economy riveste quindi nel nostro territorio, si è deciso di sviluppare una metodologia di analisi ad hoc, partendo dai dati Istat disponibili. Inizialmente si è proceduto cercando nella letteratura dei criteri già esistenti per l'individuazione dei settori e delle professioni verdi; si è così deciso di partire da due ricerche che successivamente sono state rielaborate e integrate per ottenere una stima dei green jobs in Veneto.
Per identificare i settori ambientali, è stato seguito dapprima il modello che Unioncamere ha adottato nell'ambito della ricerca Green Italy[9] che individua i settori verdi in senso stretto, per poi integrarli in un secondo momento con altre attività legate al settore dell'energia, all'efficienza energetica, alla depurazione delle acque e alla gestione dei rifiuti[10]. Sono stati così individuati dei settori verdi e i relativi occupati, suddivisi in quattro macro aree: gestione dell'inquinamento, tecnologie e prodotti puliti, gestione delle risorse ed energia sostenibile.

[9] Unioncamere ha prodotto diversi report territoriali. Si veda ad esempio "Green Economy e la provincia di Ascoli Piceno", novembre 2010.
[10] In particolare, l'analisi è stata condotta in due fasi di lavoro. Nella prima, seguendo il modello di Unioncamere, sono stati identificati i settori verdi in senso stretto, attraverso la metodologia sviluppata dall'OECD per l'individuazione di beni e servizi ambientali, che sono stati codificati tramite la classificazione merceologica HS (Harmonized System): la difficoltà dell'approccio deriva dalla necessità di tradurre i codici merceologici HS in codici ATECO, la classificazione delle attività economiche adottata nel nostro paese, e di passare, quindi, dal prodotto al settore economico che lo produce. Nella seconda fase i codici, così individuati, sono stati integrati con altre attività legate al settore dell'energia, all'efficienza energetica, alla depurazione delle acque e alla gestione dei rifiuti, non presenti nella classificazione OECD.

Di seguito si è proceduto ad identificare le professioni verdi, partendo da una ricerca empirica dell'IRES[11] (Istituto per la Ricerca Economica e Sociale), condotta su un gruppo di esperti nel campo delle fonti di energie rinnovabili. Le interviste a questi soggetti hanno portato a delineare le figure professionali green emergenti a cui sono stati associati i profili lavorativi già esistenti che, attraverso adeguata formazione settoriale, possono aspirare a diventare green.

Le figure professionali individuate a partire dalla ricerca dell'IRES sono riferite solamente al campo dell'energia: è stato, quindi, necessario integrarle con altre professioni relative al controllo e alla salvaguardia della qualità ambientale.

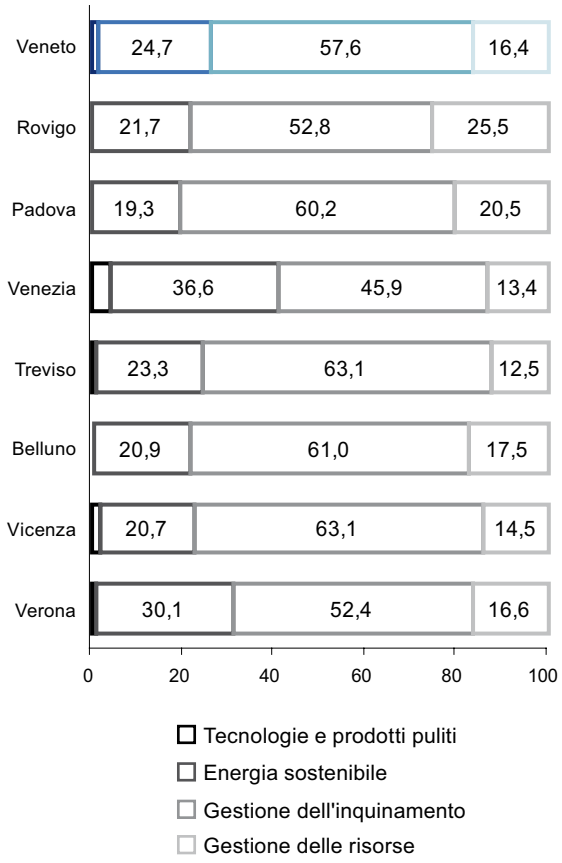
Infine, incrociando il settore economico e la professione si è ottenuta una stima dei green jobs per il Veneto. Si tratta di una stima per eccesso che va a sovrastimare il numero effettivo di lavoratori verdi e che deve essere considerata come stima del potenziale occupazionale verde del territorio. Nonostante i valori assoluti siano da interpretarsi con le dovute cautele, sono comunque utili per analizzare il diverso "potenziale verde" nelle province venete e in alcuni segmenti di popolazione, offrendo anche un confronto temporale.

Si tenga presente, infine, che in questa analisi purtroppo non si sono potute inserire le professioni verdi legate al settore agroforestale, in particolare chi lavora nel campo dell'agricoltura, della pesca e delle attività forestali sostenibili, a causa dell'impossibilità di estrapolarle dal più ampio settore primario. Vale la pena citare qualche numero in proposito: nel 2010 in Veneto lavorano nel settore primario quasi 68 mila persone, il 3,2% del totale degli occupati; in provincia di Rovigo l'8%.

Dai dati stimati emerge che dal 2005 al 2009 in Veneto il numero di occupati nei settori verdi cresce di quasi il 5%. Cambia anche leggermente la composizione: in quattro anni aumentano in particolare i lavoratori impiegati nei settori della gestione dell'inquinamento e della gestione delle risorse, a discapito di quello relativo alle tecnologie e prodotti puliti. Il settore della gestione dell'inquinamento rimane il più consistente e nel 2009 assorbe il 57,6% degli occupati nei settori green del Veneto: nel dettaglio, tale settore comprende i lavori di controllo dell'inquinamento dell'aria, trattamento delle acque reflue, gestione dei rifiuti solidi e attività di bonifica. Segue il comparto dell'energia, che impiega quasi un quarto dei lavoratori nei settori green[12].

Risulta interessante osservare le diverse vocazioni delle province venete: il comparto dell'energia riveste un peso maggiore e superiore alla media regionale nella provincia di Venezia (37% dei lavoratori in settori green) e di Verona (30%), mentre Treviso e Vicenza sembrano più attente alla gestione dell'inquinamento. Padova e Rovigo sono, invece,

Fig. 11.3.2 - Distribuzione percentuale degli occupati in settori verdi per provincia e macro area. Veneto - Anno 2009



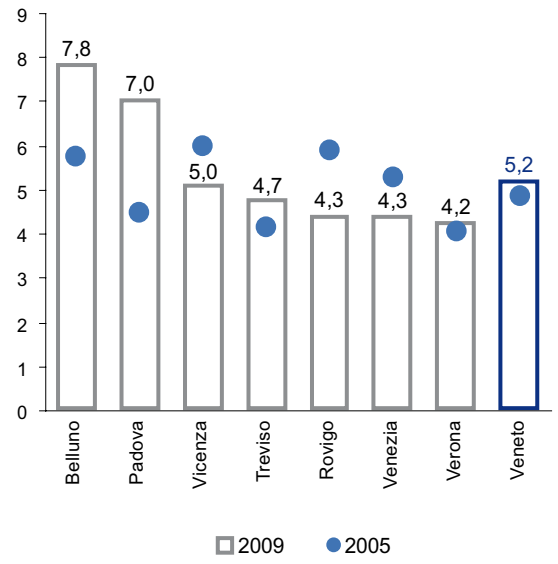
Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

[11] IRES, Verso la green economy. Lotta ai cambiamenti climatici e fonti rinnovabili: gli investimenti, le ricadute occupazionali, le nuove professionalità, aprile 2010.

[12] Come già affermato, questi dati sono da interpretare come una stima per eccesso, in quanto non è stato possibile estrarre esattamente i dati direttamente legati all'ambiente. Ad esempio, nella macro area "Energia sostenibile", è compresa la voce ATECO "Produzione e distribuzione di energia elettrica" che viene descritta come gestione di impianti di produzione di energia elettrica di qualsiasi origine: termica, nucleare, idraulica, da turbine a gas, diesel e fonti rinnovabili. Non essendo possibile distinguere fra i vari tipi di energia è stato necessario inserire la voce nel suo complesso, pur consapevoli che rappresenta un insieme ben più ampio delle sole fonti rinnovabili.

maggiormente interessate alla gestione delle risorse (riciclo dei materiali, fornitura e depurazione delle acque e risparmio energetico).
Passando, invece, a descrivere le professioni, emerge che in Veneto nel 2009 quasi un lavoratore su 5 svolge una professione green o potenzialmente tale[13]. Si tratta di un fenomeno in crescita: le figure green aumentano quasi del 10% dal 2005 al 2009 e, secondo le prime stime, nel 2010 sembra esserci un ulteriore aumento del 4%. Scendendo nel dettaglio territoriale, Treviso sembra presentare il potenziale più alto (il 24% del totale occupati nella provincia), seguita da Belluno (22%) e Padova (21%). Chiude Venezia con il 16%.

Fig. 11.3.3 - Percentuale degli occupati potenzialmente green sul totale degli occupati (*) per provincia veneta - Anni 2005 e 2009



(*) Si tratta della stima degli occupati che lavorano in settori verdi e che svolgono professioni potenzialmente verdi.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Incrociando poi gli occupati nei settori verdi con le professioni green o potenzialmente green, si ottiene una stima del numero di lavoratori che svolgono una professione legata direttamente o indirettamente all'ambiente e che lavorano proprio in un settore verde. Si ottiene così una stima finale di quasi 109 mila lavoratori green (escludendo il settore primario), in aumento di oltre l'8% rispetto al 2005 e che rappresentano più del 5% del totale degli occupati. L'incidenza più alta di green jobs nel 2009 si registra a Belluno: il 7,8% degli occupati; segue Padova con il 7% che rileva anche la crescita maggiore dal 2005.
Confermando i dati nazionali, prima citati, relativi allo studio di Isfol, i lavoratori green sono quasi esclusivamente uomini e nel 2009 sono l'8,5% degli occupati maschi, in aumento di 0,7 punti percentuali rispetto a quattro anni prima. Inoltre, queste nuove figure lavorative sono più diffuse tra i giovani: lavorano per l'economia sostenibile il 6,4% dei 15-29enni e il 5,5% dei 30-39ennni a fronte del 4,6% degli over 40, segno dell'apertura del mercato lavorativo veneto e della volontà di creare un sistema economico sempre più sostenibile.

[13] Per citare alcuni esempi, i tecnici del controllo ambientale e dello smaltimento dei rifiuti sono figure direttamente legate all'ambiente, gli ingegneri meccanici o civili lo sono, invece, a livello potenziale, in quanto dipende dall'industria in cui lavorano e dalle mansioni che devono svolgere; ma questi ultimi sono figure potenzialmente green anche da un altro punto di vista: sono, infatti, quei lavoratori, che pur non essendo green, possono aspirare a diventarlo con un'adeguata formazione.

Tabella riassuntiva del capitolo

Punti di forza del Veneto				
Indicatore	**Motivazione**	**Veneto**	**Italia**	**Anno**
Tasso di occupazione 15-64 anni	Fra le migliori regioni italiane: la quinta	64,5%	56,9%	2010
Tasso di occupazione 20-64 anni	Raggiunto il target fissato dalla strategia di Lisbona	68,7%	61,1%	2010
Tasso di occupazione maschile 15-64 anni	Secondo valore più alto fra le regioni italiane	75,3%	67,7%	2010
Crescita del tasso di occupazione 55-64anni	Tasso inferiore del livello europeo e italiano, ma in crescita	+10 punti	+9 punti	Var 2010/00
Tasso di inattività 15-64 anni	Diminuiscono gli inattivi e gli inattivi scoraggiati	31,6%	37,8%	2010
Tasso di disoccupazione giovanile	Quinta regione con il tasso di disoccupazione giovanile più basso	19,1%	27,8%	2010
% di giovani 15-24 anni in condizioni di NEET (**)	Notevolmente inferiore alla media nazionale	11,0%	17,7%	2009
% di occupati giovani a tempo indeterminato	La seconda regione con la quota più alta	79,7%	77,1%	2009
% di donne con lavoro part time	Il quarto valore più elevato tra le regioni e in aumento rispetto al 2000	31,1%	27,9%	2009
% di contratti a tempo determinato superiori all'anno	Buone garanzie di rimanere nel mercato lavorativo più a lungo	29,9%	22,5%	2009
Differenza fra lo stipendio mensile di italiani e stranieri	La più bassa d'Italia	150 €	220 €	2009
Tasso di irregolarità	Il secondo valore più basso fra le regioni italiane	9%	12%	2008
Crescita della quota di potenziali green jobs	La crescita dei green jobs in Veneto è un segnale di apertura verso un sistema economico sempre più sostenibile	+8%	-	Var 2009/05
Punti di debolezza del Veneto				
Indicatore	**Motivazione**	**Veneto**	**Italia**	**Anno**
Tasso di disoccupazione	In crescita nel 2010 e il più alto dell'ultimo decennio	5,8%	8,4%	2010
Tasso di occupazione femminile 15-64 anni	Lontano dal target europeo (60%)	53,3%	46,1%	2010
Gap del tasso di occupazione 15-64 anni fra uomini e donne	Il più alto del nord	22 punti	22 punti	2010
% di donne con cariche dirigenziali o quadri	Per il Veneto la quota più bassa di donne ai vertici fra tutte le regioni	4,2%	6,5%	2010 (*)
Crescita della quota di giovani occupati a tempo determinato	Significativo aumento dei contratti a tempo determinato negli ultimi quattro anni	+ 4 punti	+ 3 punti	Var 2009/05
Gap del tasso di disoccupazione fra stranieri e italiani	Fra i più alti, nel confronto con le altre regioni	8 punti	4 punti	2009
Crescita della quota di lavoratori sottoinquadrati (***)	Incremento sostenuto a partire dal 2005, in particolare fra il 2007 e il 2009	+ 5 punti	+ 4 punti	Var 2010/05(*)
Numero di ore concesse di CIG	Il risultato peggiore registrato almeno dagli inizi degli anni '90	125 milioni	1,2 miliardi	2010

(*) Stima sui primi 3 trimestri del 2010.

(**) Giovani che non studiano, non lavorano, non si formano.

(***) Lavoratore sottoinquadrato: svolge un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio conseguito.

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Inps e Istat

I numeri raccontano

Allo scadere della strategia di Lisbona, avviata nel 2000 e al rilancio della nuova "Europa 2020", si intreccia la crisi economica che ha influenzato negativamente i mercati del lavoro di quasi tutte le economie europee, vanificando così molti dei progressi occupazionali raggiunti fino al 2008.
Nel 2010 in Italia l'occupazione continua a scendere e aumentano le persone in cerca di lavoro; si registra così un tasso di occupazione pari al 56,9%, lontano dal target europeo di tredici punti. Migliore la situazione in Veneto che presenta il quinto tasso di occupazione più alto fra le regioni italiane, pari al 64,5%, e un tasso di disoccupazione del 5,8% che, sebbene sia il più alto dell'ultimo decennio, rimane tra i più bassi in Italia e, cosa fondamentale, a differenza di altre regioni, si tratta di disoccupati che cercano lavoro attivamente, mentre inattivi e, in particolare, inattivi scoraggiati sono in diminuzione.
Per uscire dalla crisi e crescere nella prosperità economica è necessario garantire pari opportunità a tutti nel lavoro: l'aumento della partecipazione delle donne, dei giovani, degli anziani e degli immigrati al mercato del lavoro riveste un ruolo chiave.
Sebbene molto distante dall'obiettivo fissato a Lisbona di raggiungere un livello di occupazione per le donne del 60%, la situazione in Veneto è migliore di quella italiana: 53,3% contro il 46,1%. Buona anche la performance dell'occupazione della popolazione 55-64enne che in dieci anni è aumentata nella nostra regione di 10 punti. Ancora troppe, invece, le difficoltà incontrate dai giovani e i gaps fra stranieri e italiani nel mercato lavorativo, soprattutto per quanto riguarda il tasso di disoccupazione e le condizioni contrattuali.
Infine, nelle trasformazioni già in atto non incide solamente la pesante crisi che ha colpito l'economia mondiale, ma anche gli allarmanti cambiamenti climatici e i gravi disastri ambientali che hanno portato a ridisegnare una nuova politica economica, più sostenibile e più verde, che cerca di coniugare la salvaguardia dell'ambiente con lo sviluppo economico-sociale e che può rappresentare una strategia di uscita dalla crisi economico-finanziaria.
In Veneto, nel 2009 si stima siano quasi 109 mila i lavoratori green (escludendo il settore primario), in aumento di oltre l'8% rispetto al 2005 e che rappresentano più del 5% del totale degli occupati. L'incidenza più alta di green jobs si registra a Belluno, a seguire Padova che rileva anche la crescita maggiore dal 2005.

	Anno	Veneto	Italia
Tasso di occupazione 15-64 anni	2010	64,5	56,9
Tasso di occupazione 20-64 anni	2010	68,7	61,1
Tasso di occupazione femminile 15-64 anni	2010	53,3	46,1
Tasso di occupazione 55-64 anni	2010	35,4	36,6
Tasso di inattività 15-64 anni	2010	31,6	37,8
Tasso di disoccupazione	2010	5,8	8,4
Tasso di disoccupazione 15-24 anni	2010	19,1	27,8
% di donne con lavoro part time	2009	31,1	27,9
Gap del tasso di disoccupazione fra stranieri e italiani	2009	8 punti	4 punti
Tasso di irregolarità	2008	9,0	12,0
% di donne con cariche dirigenziali o quadri	2010	4,1	6,5
Quota di lavoratori sottoinquadrati (*)	2010	20,0	20,7
Variazione % delle ore concesse di cig	2010/2009	54,3	31,7
Variazione % delle ore concesse di cig straordinaria	2010/2009	221,7	126,4

(*) Lavoratore sottoinquadrato: svolge un lavoro meno qualificato rispetto al titolo di studio conseguito

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Direzione Sistema Statistico Regionale su dati Inps e Istat